



**ELEKTRONİK HABERLEŞME
SEKTÖRÜNDE GELİŞMELER BÜLTENİ**

**Sektörel AraŐtırma ve Strateji Geliştirme
Dairesi Başkanlığı**

Haziran 2013

SAYI: 66

İÇİNDEKİLER

YÖNETİCİ ÖZETİ.....	i
1. ÖRNEK ÜLKELERDEKİ DÜZENLEYİCİ GELİŞMELER	1
ALMANYA	1
FRANSA.....	7
İTALYA.....	9
KORE	11
İSVEÇ.....	11
İNGİLTERE	12
İRLANDA.....	15
İSPANYA.....	16
ABD	19
2. ULUSLARARASI KURULUŞLAR/BİRLİKLER.....	20
CEPT	23
OECD.....	24
ITU	28
GSMA.....	29
RCC.....	30

ŞEKİLLERİN LİSTESİ

ŞEKİL 1: ONAYLANMIŞ ÖNERİLEN YENİ YAPA FİYATLARI (€)..... 15

ÇİZELGELERİN LİSTESİ

ÇİZELGE 1: ALMANYA'DA ÇAĞRI BAŞLATMA VE SONLANDIRMA PIYASASI ANALİZLERİ	3
ÇİZELGE 2: MALİYET TABANLI ÖNLEMLERE GÖRE PİYASA DURUMU	13
ÇİZELGE 3: NMCC'NİN YAPISI VE KARAR VERME	16

YÖNETİCİ ÖZETİ

Diğer ülke ve uluslararası kuruluşların/birliklerin tecrübelerinden istifade edilmesi ve gündemlerinin takip edilmesi amacıyla söz konusu ülkelerin, uluslararası kuruluş ve birliklerin elektronik haberleşme sektörlerindeki gelişmelerden derlenen “Elektronik Haberleşme Sektöründe Gelişmeler Bülteni” her ay hazırlanmakta ve kamuoyuna duyurulmaktadır.

Bu kapsamda; 2013 yılı Haziran ayı bülteninde Almanya, Fransa, İngiltere, İrlanda, İtalya, İspanya, Kore ve ABD gibi ülkeler ile CEPT (European Conference of Postal and Telecommunications Administrations, Avrupa Posta ve Telekomünikasyon İdareleri Konferansı), ITU (International Telecommunication Union, Uluslararası Telekomünikasyon Birliği), GSMA (GSM Association, GSM Birliği), RCC (Bağımsız Devletler Topluluğu Haberleşme Birliği), BEREC (Body of European Regulators for Electronic Communications, Avrupa Elektronik Haberleşme Düzenleyicileri Grubu) ve OECD (Organization for Economic Cooperation and Development, Ekonomik Kalkınma ve İşbirliği Örgütü) gibi uluslararası kuruluş ve birliklerdeki gelişmelere yer verilmiştir.

Bu bültenin hazırlanmasında genel olarak; Cullen International Telecom Big Five Update ve BMI Europe Telecommunication Insight raporlarının yanı sıra ilgili ülkelerin düzenleyicilerinin ve uluslararası kuruluşların/birliklerin internet sayfalarından faydalanılmıştır. Bu kapsamda, 2013 Haziran Ayı Elektronik Haberleşme Sektöründe Gelişmeler Bülteninde yer alan gelişmeler aşağıda özetlenmektedir:

- Avrupa Elektronik Haberleşme Düzenleyicileri Grubu BEREC, Almanya’da sabit sonlandırma ücretleri konusunda Avrupa Komisyonu'nun ciddi kuşkusunu paylaşmakta ve düzenleyici kurumun (BNetzA) herhangi bir kademeli geçiş olmadan, saf LRIC (uzun dönemli artan maliyet yöntemi) maliyetleme yöntemi temelinde ücretleri ayarlamasını önermektedir.
- Telefonica Almanya ve Vodafone Almanya, özellikle planlanan VDSL yayımları olmak üzere modern VDSL şebekesini kullanmak için DT ile anlaşmalar imzalamıştır.
- BNetzA, perakende genişbant sözleşme şeffaflığını artırmak amacıyla önerilen

önlemler konusunu 2 Eylül 2013 tarihine kadar kamuoyu görüşüne açmıştır.

- Fransa düzenleyici kurumu ARCEP, Haziran ayının sonuna kadar toptan çağrı sonlandırma (hem sabit hem de mobil şebekelerde) ve SMS sonlandırma piyasalarına ilişkin kamuoyu görüşü almıştır. ARCEP, yapısal benzerlikler ve ortak rekabet sorunları nedeniyle üç piyasayı paralel olarak analiz etmek niyetindedir.
- ARCEP, Bouygues Telecom'u Ekim 2013'ten itibaren 1800 MHz bandını 4G hizmetler için kullanması için yetkilendirirken, diğer 1800 MHz lisansı sahipleri bu frekansı sadece 2G hizmetler için kullanabilmektedir. Bouygues Telecom bu yetkilendirmenin karşılığında 1800 MHz'deki spektrumunun %10'unu boşaltmakla yükümlüdür.
- İtalya'da 69/2013 sayılı hükümet kararnamesi ile internet için Wi-Fi erişim sağlanması serbestleştirilmiştir. Buna göre eğer Wi-Fi internet erişimi, sağlayıcının ana ekonomik faaliyetlerinden biri değilse, herhangi bir lisans ve yetkilendirme gerekmeyecek ya da elektronik haberleşme kanunu kapsamında düzenlenmeyecektir.
- İtalya Düzenleyici Kurumu Agcom, 26 GHz ve 28 GHz frekans bantlarındaki genişbant bölgesel Kablosuz Yerel Ağ (Wireless Local Loop, WLL) lisanslarının tahsisine ilişkin kararını güncellemiştir.
- Güney Kore mobil operatörü SK Telekom, dünyada ilk olduğunu iddia ettiği LTE-Advanced (LTE-A) hizmetini akıllı telefonlar aracılığı ile ticari olarak sunmaya başlamıştır.
- İsveç düzenleyici kurumu PTS, Haziran ayında yeni ve daha düşük bir toptan mobil sonlandırma ücreti belirlemiştir. Belirlenen yeni sonlandırma ücreti 1 Temmuz 2013 tarihinden itibaren geçerlidir.
- İngiltere Parlamentosunun iki kamarası da (Lordlar Kamarası ve Avam Kamarası) Avrupa Birliğinin (AB) yüksek hızlı genişbant şebekelerinin yaygınlaştırılmasıyla ilgili maliyetleri düşürmeye yönelik önerdiği düzenlemeye kuşkuyla yaklaşmaktadır.
- İngiltere yerleşik işletmecisi British Telecom (BT) uzun vadeli planının 2020 yılı itibariyle her 10 sabit internet abonesinden 9'unu fiber ile internete bağlamak olduğunu açıklamış olup bu tanımlamanın içerisinde fiberin sokak başlarındaki her kutuya kadar eriştirilmesi de vardır. 2014 yılı bu planlamanın en önemli

adımlarından biri olup 19 milyon fiber abonesi hedefinin tutturulması için kilit dönüm noktasını teşkil edecektir.

- İngiltere düzenleyici kurumu OFCOM 17 Haziran 2013 tarihine kadar açık kalan piyasa görüşü dokümanında maliyet tabanlı önlemlerin gelecekteki piyasa analizlerinde kullanılıp kullanılmayacağını değerlendirmektedir.
- İrlanda düzenleyici kurumu ComReg tarafından, işletmecilerin BİT beklentilerinin belirlenmesine yönelik 500 kişi üzerinde saha araştırması yapılmıştır.
- İspanya'da Sanayi Bakanlığı yeni nesil erişim (Next Generation Access-NGA) şebekesi kurulumlarına, bu yılın başlarında önerilen, 2013-2015 dönemi boyunca yardım verilmesi için gerekli koşulları belirleyen bir çerçeve planı kabul etmiştir.
- İspanya'da Sanayi Bakanlığı cep telefonu numaralarının kullanım koşullarını düzenleyen bir kararı kabul etmiştir. Operatörler 12 Temmuz 2013 tarihinden önce bu şartlara uymak zorundadır.
- İspanya'da yeni Ulusal Piyasalar ve Rekabet Komisyonu (The National Markets and Competition Commission-NMCC) Kanunu, 6 Haziran 2013 tarihinde yürürlüğe girmiştir.
- Mobil telefonlar aracılığıyla kısa mesaj hizmetinden yararlanan milyonlarca Amerikalı için 1 Temmuz 2013 tarihi itibariyle yeni bir hizmet türü sunulmaya başlanmış olup bu hizmet 911 acil yardım hizmetlerine kısa mesaj ile erişim imkanıdır.
- ABD düzenleyici kurumu FCC'nin teşvikli ihale görev gücü dünyanın mobil genişbant konusundaki ilk teşvikli ihalesini 2014'te yaparak mobil genişbant için çok değerli olan spektrumun boşaltılması sürecini gerçekleştirmeyi planlamaktadır.
- ABD'de evrensel hizmet alanında dolandırıcılık, kötüye kullanım ve israfın önlenmesi amacıyla geliştirilmeye devam etmekte olan yaşam boyu hesap verilebilirlik veri tabanı çalışır hale gelmeye gün geçtikçe yaklaşmakta olup söz konusu veri tabanının en önemli fonksiyonu evrensel hizmet fonunun objektif bir şekilde işletilmesi ve fona destek sağlayan her türlü katılımcının fondan yeterince destek almasının temin edilmesi olacaktır.
- Avrupa Posta ve Telekomünikasyon İdareleri Konferansı'nın (CEPT) 34. Elektronik Haberleşme Komitesi (ECC) toplantısı 18-21 Haziran 2013 tarihleri arasında Fransa'nın Toulouse şehrinde yapılmıştır.

- Ekonomik Kalkınma ve İşbirliği Örgütü OECD, Düzenleyici Kurumların Yönetimine İlişkin En İyi Uygulamalar başlıklı bir rapor taslağını ağustos ayı sonuna kadar kamuoyu görüşlerine açmıştır. OECD'ye göre yüksek performans gösteren düzenleyici kurumlar yenilikçiliği teşvik etmekte ve verimliliğin artmasına katkıda bulunarak ekonomik büyümenin artmasına yardımcı olmaktadır.
- OECD'nin Haziran ayında kamuoyuna görüşe açtığı bir diğer doküman ise Düzenleyici Kararların Uygulanması ve Denetimlerin İyileştirilmesine İlişkin En İyi Uygulama Prensipleri'dir. OECD'ye göre belirlenen kural ve yapılan düzenlemelerin etkin bir şekilde uygulanmasının temin edilmesi, iyi işleyen bir toplum yaratılması ve hükümete güvenin sağlanması için önemlidir.
- OECD Haziran ayında düzenleyici reform incelemeleri başlığı altında Meksika'ya ilişkin bir rapor yayımlamıştır. Rapora göre Meksika son yıllarda düzenleyici ortamın iyileştirilmesine yönelik girişimlerde bulunmuştur.
- ITU'nun 6'ncısını düzenleyeceği Dünya Telekomünikasyon Kalkınma Konferansı'nın (WTDC-14), 31 Mart – 11 Nisan 2014 tarihlerinde, Mısır'da, Şarm El-Şeyh şehrinde yapılacağı açıklanmıştır.
- GSMA; Avrupa Komisyonunda "Avrupa için Dijital Ajanda"dan sorumlu ve aynı zamanda Avrupa Komisyonu Başkan Yardımcısı olan Neelie Kroes'un AB içinde tek telekom pazarı oluşturmak için dolaşım ücretlerinin ortadan kaldırılması konusundaki ifadelerinin açıklığa kavuşturulmasını talep etmiştir.
- GSMA tarafından 26-28 Haziran 2013'te Şangay'da gerçekleştirilen MOBILE ASIA EXPO 2013'te, GSMA'nın Daha Akıllı Uygulamalar Rehberi'nin güncellenerek çevrimiçi erişime açıldığı duyurulmuştur. Rehberin kullanıcı tarafından kişiselleştirilebilen ve etkileşimli sayfalarında geliştiriciler için iOS ve Android gibi başlıca platformlarda uygulama geliştirme için destek sağlayan bilgiler yer almaktadır.
- Bağımsız Devletler Topluluğu (BDT) İletişim Birliği Yönetim Kurulunun 48. oturumu ve Bağımsız Devletler İletişim Birliğine bağlı Enformasyon Koordinasyon Konseyinin 19. oturumu Kırgız Cumhuriyeti Cholpon-Ata kentinde 18-19 Temmuz 2013 tarihinde yapılacaktır.

1. ÖRNEK ÜLKELERDEKİ DÜZENLEYİCİ GELİŞMELER



ALMANYA

A. Sabit Toptan Satış

1. Komisyonun ve BEREC'in Sabit Sonlandırma Ücretleri Konusundaki Endişeleri

Avrupa Elektronik Haberleşme Düzenleyicileri Grubu BEREC, Almanya'da sabit sonlandırma ücretleri konusunda Avrupa Komisyonu'nun ciddi kuşkusunu paylaşmakta (pazar 3/2007) ve düzenleyici otoritenin (BNetzA) herhangi bir kademeli geçiş olmadan, saf LRIC (uzun dönemli artan maliyet yöntemi) maliyetleme yöntemi temelinde ücretleri ayarlamasını önermektedir.

a) Almanya'da Sabit Sonlandırma Ücretleri Konusunda BEREC'in Görüşü

BEREC'in görüşü, bir ay önceki mobil sonlandırma ücretleri konusundaki görüşüyle büyük ölçüde aynıdır:

- Sabit ve mobil sonlandırma ücretleri konusunda Komisyon önerisi analizin başlangıç noktası olmalıdır. BEREC yerleşmiş LRIC yöntemi kullanma uygulamasını savunan BNetzA'nın görüşlerini paylaşmamış ancak daha sonra saf LRIC yönteminin Alman hukukunda politika hedeflerine ulaşmak için daha uygun olmayacağı sonucuna varmıştır.
- BEREC saf LRIC yönteminin piyasanın aksaklıklarına çözüm bulmak için neden daha iyi bir yöntem olduğu konusundaki görüşlerini tekrarlamıştır.
- BEREC ayrıca önerilen sabit sonlandırma ücretlerinin iç pazara bir engel yaratabileceğine ilişkin Komisyonun ciddi kuşkusunu paylaşmıştır.

BEREC, BNetzA tarafından kullanılan maliyet modeli konusunda birtakım yorumlar yapmıştır. Buna göre model büyük ölçüde Komisyonun tavsiyesine uygundur ancak yine de bazı kural dışı durumlar olduğu eleştirisi yapılmıştır:

- BNetzA; PSTN'den YNŞ'lere (yeni nesil şebekeler) geçişin 2016 yılı sonuna kadar bitirilmeyeceğini dikkate almıştır. Bu nedenle model bir ölçüde PSTN maliyetlerini de içermektedir.
- BEREC ve Komisyon, melez bir PSTN/YNŞ modelinin her iki teknoloji için sadece saf LRIC yöntemine dayandığı ölçüde uygun olacağını düşünmektedir.
- BEREC, BNetzA'nın herhangi bir kademeli geçiş olmadan saf BU-LRIC (aşağıdan yukarıya - uzun dönemli artan maliyet modeli) temelinde sabit sonlandırma ücretlerini ayarlamasını önermektedir. YNŞ'lere geçişe yönlendiren bir kademeli geçiş ancak sadece saf BU-LRIC yöntemi uygulanırsa hak verilebilecektir.
- İşletme giderleri ile ilgili olarak, BNetzA Telekom Deutschland'dan (DT) verileri almış ve onları düzeltmiştir.

b) BNetzA Tarafından Alternatif Şebeke İşletmecilerinin Sonlandırma Ücretlerinin Simetrik Olarak Belirlenmesi

BNetzA'nın yukarıda belirtilen taslak kararları, tedbirleri ve sabit sonlandırma ücretleri sadece DT üzerinde uygulanacaktır.

21 Mayıs 2013 tarihinde BNetzA, alternatif şebeke işletmecilerine zorunlu tutulacak tedbirler konusunda taslak kararları da tebliğ etmiştir.

Bu tedbirler bir yıl önce ulusal bazda alınan kamuoyu görüşünde önerilenler ile benzerdir. Bunlar;

- Erişim ve ortak yerleşim,
- Ayrım gözetmeme,
- Şeffaflık (kuralları ve şartları yayınlama ancak bir referans teklif yayınlamak zorunlu değil),
- Arabağlantı anlaşmalarını BNetzA'ya bildirme ve
- Maliyet esaslılığına dayalı önceden planlanan ücret kontrolü ve DT'nin fiyatları ile simetri (1 Aralık 2012 tarihinden itibaren geçmişe dönük olarak).

c) Genel Bakış

Aşağıdaki çizelgede kronolojik sıra içinde ilgili bildirimler özetlenmektedir.

Çizelge 1: Almanya’da Çağrı Başlatma ve Sonlandırma Piyasası Analizleri

	Mobil Çağrı Sonlandırma	Sabit Çağrı Başlatma	Sabit Çağrı Sonlandırma-DT	Sabit Çağrı Sonlandırma-Alternatif İşletmeciler
Etkin piyasa gücüne sahip işletmeci (işletmeciler)	Dört mobil şebeke işletmecisi ve bir sanal mobil şebeke işletmecisi	DT	DT	Tüm alternatif işletmeciler
Bildirim	31 Ocak 2013	6 Mart 2013	6 Mart 2013	21 Mayıs 2013
Komisyonun yorumları veya ciddi kuşku	Komisyon faz2 soruşturması açmıştır. (28 Şubat 2013)	Komisyon yorum yapmaksızın faz1 soruşturmasını kapatmıştır. (8 Nisan 2013)	Komisyon faz2 soruşturması açmıştır. (8 Nisan 2013)	Bildirim beklemektedir. Faz1 soruşturması 21 Temmuz 2013 tarihinde sonuçlanacaktır.

2. Telefonica ve Vodafone Tarafından DT'nin VDSL Yönlendirme Hatlarının Kullanımı

Telefonica Almanya ve Vodafone Almanya, özellikle planlanan VDSL yönlendirme yayımları olmak üzere modern VDSL şebekesini kullanmak için DT ile anlaşmalar imzalamıştır. Anlaşmalar BNetzA'ya sunulmuş olup Rekabet Kurumu Bundeskartellamt tarafından onaylanması beklenmektedir.

Her iki alternatif işletmeci bir mobil ve bir sabit şebekeye sahiptir. Vodafone 2008 yılında Arcor'u (eski Mannesmann Arcor), Telefonica ise 2010 yılında Telecom Italia'dan HanseNet (Alice)'i satın almıştır.

a) Telefonica'nın ADSL Müşterilerini DT'nin VDSL Şebekesine Taşıma Planı

Telefonica ve DT; Telefonica'nın ADSL müşterilerini DT'nin VDSL yönlendirme şebekesine taşımasına izin verecek olan bir mutabakat zaptı (henüz bağlayıcı değil) imzalamışlardır.

Basın bültenlerinde, herhangi bir teknik ayrıntı ortaya koyulmamakta ancak sürecin

2014 yılında başlayacağı ve 2019 yılında tamamlanacağı belirtilmektedir.

Bu planın, Telefonica'nın tamamen yeni toptan genişbant erişim (WBA) ürünleri ile yerel ağın paylaşımına açılmasının (YAPA) yerini almayı amaçladığı anlamına gelip gelmediği belirsizdir.

b) Vodafone'nun Yeni Katman 2 WBA Ürünü

Vodafone ve DT'nin basın bültenleri iki işletmeci arasındaki ön sözleşmenin bazı detaylarını açıklamıştır. Anlaşma DT'nin koşullu modeline dayalıdır ve son kullanıcıya çok daha yakın küçük hücreler sunan yeni bir katman 2 (Ethernet) WBA ürününe de yer verecektir.

Vodafone, başlangıçta mevcut katman 3 WBA ürünü üzerinden ve daha sonra yeni bir katman 2 ürünü üzerinden olmak üzere özellikle VDSL üzerinden IPTV sunmayı amaçlamaktadır.

c) Koşullu Modele İlişkin Bilgiler

DT'nin düzenlemeye tabi WBA ürünü IP veri akış erişimi, DT'nin çekirdek şebekesinde mevcut 73 noktada hücreden hücreye teslim ile ADSL, SDSL veya VDSL üzerinden katman 3 (IP) veri akışı sağlamaktadır.

2012 yılında DT temel olarak farklı bir fiyatlandırma şekli anlamına gelen koşullu modeli sunmuştur. Alternatif şebeke işletmecileri bir defaya mahsus ödeme karşılığında VDSL erişim hatlarını şarta bağlı olarak satın almakta ve daha sonra azalan aylık oranları ile bu şarta bağlı olan bireysel hatları kullanmayı isteyebilmektedirler. BNetzA bu indirim planının orijinal sürümünü yasaklamış ancak daha sonra değiştirilmiş bir sürümünü kabul etmiştir. Model, Telefonica ve Vodafone da dahil olmak üzere birçok işletmeci tarafından ilgi görmüştür.

d) Katman 2 WBA Ürününe İlişkin Bilgiler

2010 yılında, toptan genişbant erişim pazarının ikinci tur analizi ile DT'ye getirilen

yükümlülükler;, toplama şebekelerinin uygun bağlantı noktalarında katman 2’de ve çekirdek şebekelerin uygun bağlantı noktalarında katman 3’te WBA sunma gibi yükümlülükleri içermektedir.

Bir üst düzey çalışma grubu olan NGA (yeni nesil erişim) forum, 2011 yılında yeni bir katman 2 WBA ürünü için bir şartname geliştirmiş ve 2012 yılında bu çalışmayı devam ettirmiştir. Ancak DT, bu ürünü sunmak için istekli görünmemektedir. DT şu anda büyük ölçüde VDSL2 yönlendirme teknolojisini yaygınlaştırmayı planlamaktadır.

Son basın açıklamaları yeni ürünün satışa sunulacağı tarih konusundaki endişeleri artırmaktadır. Vodafone 2016 yılından önce kullanımın gerçekleşeceğini ümit etmemektedir.

Diğer yandan yönlendirme teknolojisi konusunda BNetzA’nın taslak kararı, DT’nin dağıtımına başlamasından önce katman 2 WBA ürününün sunumunu gerektirecektir. Buna ek olarak, referans teklif uzunca bir süreç olan BNetzA’nın ön onayını gerektirmektedir.

B. Perakende Satış

1. Perakende Genişbant Sözleşmelerinin Şeffaflığı

BNetzA, perakende genişbant sözleşme şeffaflığını artırmak amacıyla önerilen önlemler konusunu 2 Eylül 2013 tarihine kadar kamuoyu görüşüne açmıştır.

Önlemler, abonelerin gerçek genişbant hızları ve kalite konusunda BNetzA’nın en son yayınlanan araştırmasının ve perakende sözleşme koşullarının bir değerlendirmesinin devamıdır. Çalışma; teknoloji, servis sağlayıcı ve ürün ne olursa olsun, gerçek hızların genellikle söz verilenden çok daha düşük olduğunu göstermiştir.

Sabit fiyat sözleşmelerinin uygulamadan kaldırılması amacıyla DT’nin kararı ile teşvik edilen şebeke tarafsızlığı konusunda devam eden tartışmayla doğrudan bir ilişki bulunmamaktadır. BNetzA, aşağıda bir kısmına yer verilen toplam 33 önlem

önermektedir:

- Gerçek hızın maksimum hızın en az %80'i olması olasılığı da dahil olmak üzere sözleşme akdi imzalanırken minimum ve maksimum hız konusunda daha açık bilgiler içermesi,
- İşletmecilerin, etkinleştirmeden hemen sonra gerçek hızı ölçmesi ve sözleşmeye bağlı olarak kabul edilen hız ile karşılaştırılarak sonuç hakkında aboneye bilgi verilmesi,
- Birleşik bir ölçüm sisteminin, satın almadan önce farklı ürünlerin hızını ve kalitesini karşılaştırmak için abonelere izin vermesi,
- Tarifeler aylık trafik hacmini (sabit fiyat değil) içerirse, işletmeci sınıra ulaşılmadan önce tüketimi izlemek için önlemler ve bir uyarı sağlaması,
- Bu tür ürünlerin sağlayıcıları ayrıca hangi trafik türlerinin hesaba katılacağını ve hangi türlerin trafik hacminden muaf tutulacağını ayrıntılı olarak açıklaması,
- AB Dolaşım Yönetmeliğinin koruma önlemlerinin, örneğin 50 avro durdurma sınırı, iç mobil geniş bant hizmetleri için de geçerli olması,
- Aylık faturanın, mevcut sözleşme süresinin sonu ve ihbar süresi hakkında bilgi içermesi.

BNetzA; ayrıca önlemlerin kendi kendini düzenleme şeklinde veya BNetzA'nın bağlayıcı bir yönetmeliği ile uygulanmasının gerekip gerekmediğini paydaşlarına sormaktadır. Sektör kendi kendini düzenleme üzerinde anlaşırca, BNetzA 2 Eylül 2013 tarihinden önce bir taahhüt verilmesini bekleyecektir. Önerilen ölçüm sistemi ile ilgili olarak, BNetzA'nın bunu etkileme seçeneği de bulunmaktadır.



1. Sonlandırma Ücretleri

Fransa düzenleyici kurumu ARCEP, Haziran ayının sonuna kadar toptan çağrı (hem sabit hem de mobil şebekelerde) ve SMS sonlandırma piyasalarına ilişkin kamuoyu

görüşü almıştır. ARCEP, yapısal benzerlikler ve ortak rekabet sorunları nedeniyle üç piyasayı paralel olarak analiz etmek niyetindedir.

ARCEP'in kamuoyu görüşü aldığı ve buna göre düzenleme yapacağı hususlar piyasaların 2014-2016 yılları arasında nasıl düzenleneceğini belirleyecektir.

Sabit çağrı sonlandırmaya bakıldığında ARCEP, Fransa Telekom'un şebekesinde 370'in üzerinde olan arabağlantı noktası sayısını ulusal çapta bir kapsama sağlama açısından 10'a düşürmeyi planlamaktadır. Bu sayı IP arabağlantı hizmetleri için gerekli arabağlantı noktası sayısına eşittir.

Kamuoyu görüşü alınan hususlar sonlandırma ücretlerini içermemektedir. Ücretler daha sonraki bir aşamada değerlendirilecektir. ARCEP sadece sabit ve mobil sonlandırma ücretlerinin simetrik olacağını, etkin bir işletmecinin maliyetlerine dayanacağını ve ücretlerin aşağıdan yukarıya pür uzun dönem artan maliyet esaslı bir model ile belirleneceğini ifade etmektedir.

Mevcut durumda Ocak 2013'ten bu yana sabit ve mobil çağrı sonlandırma ücretleri pür uzun dönem artan maliyetlere dayanmaktadır. Bu durumun tek istisnası piyasaya yeni giren Free Mobile'dır ve onun ücretleri de bu seviyeye 1 Temmuz 2013 itibariyle ulaşmış olacaktır.

ARCEP, SMS sonlandırma ücretleri konusundaki mevcut yaklaşımını sürdürecektir ve bu ücretleri etkin bir işletmecinin tam dağıtılmış maliyetleri yöntemi kapsamında maliyet esaslı olarak düzenlemeye devam edecektir.

2. Bouygues Telecom'un 1800 MHz Lisansına İlişkin Tartışmalar

ARCEP, Bouygues Telecom'un Ekim 2013'ten itibaren 1800 MHz bandını 4G hizmetler için kullanması için yetkilendirirken, diğer 1800 MHz lisansı sahipleri bu frekans sadece 2G hizmetler için kullanabilmektedir. Bouygues Telecom bu yetkilendirmenin karşılığında 1800 MHz'deki spektrumunun %10'unu boşaltmakla yükümlüdür.

Basında çıkan haberlere bakıldığında Orange bu durumda diğer işletmecilerin 4G hizmetlerinde 800 MHz ve/veya 2.6 GHz spektrumu kullanabilecekleri için Bouygues Telecom'un, 4G şebekesini çok daha hızlı ve daha az maliyete kurabileceğini ileri sürerek rekabet avantajı sağlayacağını belirtmektedir.

Orange 2013 sonu itibariyle nüfusun %30'unu kapsamayı planlarken, Bouygues ise 4G için 1800 MHz spektrumu kullanabilmeye başlar başlamaz Ekim 2013 itibariyle nüfusun %40'ını kapsayacağını açıklamıştır.

Orange, diğer spektrum bantlarının da 2013'ten itibaren 4G hizmetlere açılacağını bilmesi halinde bu kadar yüksek ücret ödememiş olacaklarını belirterek aynı zamanda 800 MHz spektrumun tahsisinde de şeffaflığın sağlanmadığından şikâyet etmektedir.

Piyasaya son giren mobil işletmeci Free Mobile, Bouygues'e rekabetin oluşması için yeterince kısa zamanda yeterli miktarda spektrumu boşaltmasını gerektiren bir yükümlülük getirilmediğinden şikâyet etmektedir. Free Mobile 1800 MHz spektrumuna sahip olmayan tek mobil işletmecidir.

Diğer taraftan Bouygues Telecom ise 1800 MHz spektrumunun 2G ile sınırlı tutulması durumunda kHz çifti başına yıllık 571 avrodan 3.231 avroya çıkaran bakanlık düzenlemesine karşı çıkacağını belirtmektedir.



1. Wi-Fi'de Serbestleşme

69/2013 sayılı hükümet kararı ile internet için Wi-Fi erişim sağlanması serbestleştirilmiştir. Buna göre eğer Wi-Fi internet erişimi, sağlayıcının ana ekonomik faaliyetlerinden biri değilse, herhangi bir lisans ve yetkilendirme gerekmeyecek ya da elektronik haberleşme kanunu kapsamında düzenlenmeyecektir.

Bu kapsamdaki Wi-Fi erişim sağlayıcılarının, kullanıcıların kimlik bilgilerini kontrol etmeleri gerekmemektedir ancak bağlantının izlenebilirliğini sağlamakla yükümlüdürler.

2. 26 GHz ve 28 GHz frekans bantlarında WLL Lisansları

İtalya Düzenleyici Kurumu Agcom, 26 GHz ve 28 GHz frekans bantlarındaki genişbant bölgesel Kablosuz Yerel Ağ (Wireless Local Loop, WLL) lisanslarının tahsisine ilişkin kararını güncellemiştir. Güncellenen kararda 2004 yılında alınan önceki karara göre önemli değişiklikler bulunmamaktadır.

Agcom, omurga şebeke (backhaul) ihtiyacı için başta mobil operatörler olmak üzere bu bantlardaki frekanslara bazı taleplerin olduğunu belirtmektedir. Ancak düzenleyici kurumun bu kararı yeni lisanslar için herhangi bir son tarih içermemektedir. Karar aşağıdaki hususları kapsamaktadır:

- Mevcut frekanslara ilişkin bilgiler yayınlanacaktır.
- Operatörler frekans taleplerini 12 ay içinde sunacaktır (ayrı ayrı her bant, alan ve frekans bloğu için).
- Bakanlık talepleri yayınlayacak ve tahsis edebileceği aynı frekans bandı ve alan için gelecek diğer taleplere 30 günlük süre sağlayacaktır.
- Eğer talep az olursa, frekanslar bakanlık tarafından önceden belirlenen fiyatlarla tahsis edilecektir.
- Eğer talep fazla olursa, frekanslar ekonomik teklifler, ilk gelen ilk sunar ve yeni giriş gibi belirtilen kriterlere göre tahsis edilecektir. .



KORE

1. SK Telekom'un Ticari LTE-A Şebekesi

Güney Kore mobil operatörü SK Telekom, dünyada ilk olduğunu iddia ettiği LTE-Advanced (LTE-A) hizmetini akıllı telefonlar aracılığı ile ticari olarak sunmaya

başlamıştır. SK Telekom tarafından LTE-A teknolojisinin 150 Mbps indirme hızına olanak sağladığı belirtilmektedir¹.



İSVEÇ

1. Toptan Mobil Sonlandırma Ücretleri

İsveç düzenleyici kurumu PTS, Haziran ayında yeni ve daha düşük bir toptan mobil sonlandırma ücreti belirlemiştir. Belirlenen yeni sonlandırma ücreti 1 Temmuz 2013 tarihinden itibaren geçerli olacaktır. “Gözden Geçirilmiş Maliyete Dayalı Fiyat Hesaplama Modeli”ne göre hesaplanan yeni sonlandırma ücreti: 0,09 SEK (0,013 ABD Doları) olarak belirlenmiştir. Eski toptan mobil sonlandırma ücretinin 0,15 SEK olduğu düşünüldüğünde, hesaplanan ücretin yaklaşık %40’lık bir düşüşe tekabül ettiği anlaşılmaktadır. Yeni sonlandırma ücreti TeliaSonera, Tele2, Telenor, Hi3G Access (3), Lycamobile, TDC, Mundio, Gotaland ve Net 1 için geçerli olacaktır.

2. Mobil Sonlandırma ve Kiralık Devre Pazarları için EPG Yükümlülükleri

İsveç düzenleyici kurumu PTS, Haziran ayında toptan kiralık devre ve toptan mobil çağrı sonlandırma pazarlarında etkin piyasa gücüne sahip işletmecilerin yükümlülüklerini belirlemiştir. PTS’nin toptan mobil çağrı sonlandırma pazarı için getirdiği EPG yükümlülükleri mobil pazarda faaliyet gösteren işletmeciler TeliaSonera, Tele2, Telenor Sweden, Hi3G Access Sweden (3), Net 1, Mundio, TDC, Lycamobile ve Gotalandsnatet için geçerli olacaktır. Bu işletmecilerin sundukları ücretler öncül düzenlemeye tabi olacaktır. Toptan kiralık devre pazarında (Pazar 6) EPG’ye sahip işletmeci ilan edilen TeliaSonera ise ayrımcı olmayan fiyatlarla toptan kiralık devre hizmeti vermek zorundadır.

¹<http://www.telegeography.com/products/commsupdate/articles/2013/06/26/sk-telecom-inaugurates-commercial-lte-a-network/>



1. Genişbantın Yaygınlaştırılması ile ilgili AB Dzenlemesi

İngiltere Parlamentosunun iki kamarası da (Lordlar Kamarası ve Avam Kamarası) Avrupa Birliđinin (AB) yüksek hızlı genişbant şebekelerinin yaygınlaştırılmasıyla ilgili maliyetleri dūřürmeye yönelik önerdiği dzenlemeye kuşkuyla yaklaşmaktadır.

Lordlar Kamarası önerilen dzenlemenin orantısız olduğunu, dzenleme yerine bir direktifin daha fazla esneklik sağlayarak daha iyi bir hukuki altyapı oluşturacağını dūřünmektedir.

Avam Kamarası ise önerilen AB dzenlemesinin hedefine uygun olarak genişbantın yaygınlaştırılması konusundaki maliyetleri dūřürüp dūřürmeyeceđi hususunda ciddi kaygılara sahip olduğunu çünkü bu tür bir dzenlemenin devletin işletmecileri desteklemesinin önünü kapattığını ve aşağıda yer alan hususlar nedeniyle problemlere yol açtığını belirtmektedir:

- Yetersiz ön değerlendirme,
- Ulusal düzeyde mevcut ve planlanmış eylemlerin yeterince göz önünde bulundurulmaması,
- Önerilen dzenlemenin gereğinden fazla katı olması,
- Tahmin edilen maliyetlerin gerçeği yansıtıp yansıtmadığı konusundaki şüpheler,
- Yatırım maliyetinin geri dönüşünün çok zor ve belirsiz olduğu piyasalarda belirsizliği arttırma.

İngiliz parlamentosunun görüşlerini Avrupa Birliğine resmi yoldan iletmesi mümkündür çünkü Avrupa Birliği Anlaşmasınının 12. maddesine göre üye devletlerin ulusal parlamentoları önerilen bir dzenlemenin kamu desteklerine engel olması ya da yerel/bölgesel düzeyde daha iyi dzenleme yapma imkânının var olması durumunda Komisyona bu durumun nedenlerini açıklayan görüşlerini bildirebileceklerdir.

2. British Telecom'un Fiber Kapsaması

İngiltere yerleşik işletmecisi British Telecom (BT) uzun vadeli planının 2020 yılı itibariyle her 10 sabit internet abonesinden 9'unu fiber ile internete bağlamak olduğunu açıklamış olup bu tanımlamanın içerisinde fiberin sokak başlarındaki her kutuya kadar eriştirilmesi de vardır. 2014 yılı bu planlamanın en önemli adımlarından biri olup 19 milyon fiber abonesi hedefinin tutturulması için kilit dönüm noktasını teşkil edecektir.

2020 planları içerisinde 2.5 milyon İngiliz sterlinini aşacak miktarda fiber altyapı yatırımı öngörülmekte olup bu yatırımların gerçekleştirilmesini müteakip 15 milyon ev halkı süper hızlı fiber genişbant internete erişiyor olacaktır.

BT'nin fiber ile ilgili gelecek planlarını içeren stratejisi 29 Mayıs 2013 tarihli "Daha İyi Stratejiler" raporu baz alınarak hazırlanmış olup firmanın sürdürülebilirlik raporunda da yer almaktadır.

3. Maliyet Tabanlı Önlemlerin Değerlendirilmesi

İngiltere düzenleyici kurumu OFCOM 17 Haziran 2013 tarihine kadar açık kalacak piyasa görüşü dokümanında maliyet tabanlı önlemlerin gelecekteki piyasa analizlerinde kullanılıp kullanılmayacağını değerlendirmektedir.

OFCOM'un görüş aldığı bu husus gelecekteki analizler için geçerli olup hâlihazırda yapılan piyasa analizleri üzerinde maliyet tabanlı yaklaşımın kullanılmasında bir değişiklik önermemektedir. Bir diğer deyişle mevcut önlemlerde bir değişiklik yaşanmayacaktır.

OFCOM hâlihazırda sadece sabit piyasalarda maliyet önlemi kullanmakta ve bu önlemi bazen fiyat kontrolü ile eş zamanlı uygulamaktadır. Bir diğer deyişle maliyet tabanlı önlemler mobil piyasalarda kullanılmamaktadır.

Maliyet tabanlı önlemlerin fiyat kontrolü ile birlikte kullanıldığı yerlerde yükümlülük tipik olarak bireysel hizmetlerin fiyatlarını sınırlandırmak üzerine kullanılmakta, tavan fiyat uygulaması ise hizmetlerden oluşan bir sepete uygulanarak işletmecilere bir miktar fiyat esnekliği sağlanmaktadır.

OFCOM'a göre maliyet tabanlı önlemlerin de içerisinde bulunduğu farklı fiyat önlemleri farklı piyasa koşulları için uygun olabilmekte olup temel olarak dört farklı piyasa durumunu tanımlamaktadır. (rekabet seviyesi ve teknolojinin olgunluğuna göre)

Çizelge 2: Maliyet Tabanlı Önlemlere Göre Piyasa Durumu

Piyasa Durumu	Fiyat Kontrollerinin Muhtemel Kullanımı
Ana toptan satış girdileri	Maliyet tabanlı önlemler fiyat kontrolünü destekler şekilde kullanılabilir. Bir fiyat sepeti içerisindeki bireysel hizmetlere uygulanır.
Yeni hizmetler	Potansiyel olarak fiyat önlemine ihtiyaç yoktur.
Kullanımı azalan hizmetler	Önlem amaçlı tavan fiyat ile maliyet tabanlı önlemler birlikte kullanılır.
Gelecekte rekabetçi olması beklenen piyasalar	Sadece önlem amaçlı tavan fiyat kullanılır.

Kaynak: Cullen International

OFCOM bütün bunlara ek olarak eğer maliyet tabanlı önlemler uygulanırsa hangi maliyet standartlarının kullanılacağı hususunu da değerlendirmektedir. Standartlar ise önlemlerin tek başına bir fiyat önlemi olarak ya da fiyat kontrol uygulamalarına destek olarak kullanılıp kullanılmayacağına göre farklılıklar göstermektedir.



1. Tüketici BİT Araştırması

İrlanda düzenleyici kurumu ComReg tarafından, işletmecilerin BİT beklentilerinin belirlenmesine yönelik 500 denek üzerinde yapılan saha araştırmasında aşağıdaki sonuçlara ulaşılmıştır:

- Küçük ve orta ölçekli işletmelerin %80'inde genişbant bağlantısı bulunmaktadır.
- Küçük ve orta ölçekli işletmelerin %52'si çalışanlarına mobil telefon, dizüstü ya da tablet bilgisayar sağlamaktadır.
- İşletmelerden (ilgili soruya yanıt verenlerin) %77'si sabit hizmetlerden memnuniyetlerini ifade etmiştir.
- İşletmelerin çoğu 5 yıldan fazla zamandır aynı operatörden hizmet almaktadır.
- İşletmelerin %25'i, bir yıl içerisinde hizmet aldıkları sabit operatörü değiştirme eğilimindedir.
- İşletmelerin %69'u mobil hizmetlerden memnundur.
- İşletmelerin %50'si, kullandıkları veri indirme hızları hakkında bilgi sahibi değildir.
- İşletmelerin %56'sı genişbant hizmetlerden memnundur.
- İşletmelerin (ilgili soruya yanıt verenlerin) %52'si, telekomünikasyon hizmetlerini paket olarak almaktadır.
- İşletmelerin (ilgili soruya yanıt verenlerin) %32'si, son 1 yıl içinde telekomünikasyon masraflarının azaldığını belirtmiştir.

Diğer taraftan, genişbant hizmetlerde şeffaflığın sağlanması için, kullanıcıların gerçek hızlarını ölçebileceği ve söz konusu sonuçların yayımlanacağı bir platformun ComReg tarafından kurulacağı açıklanmıştır.



İSPANYA

1. Genişbant Yardımı için Hibe Koşulları

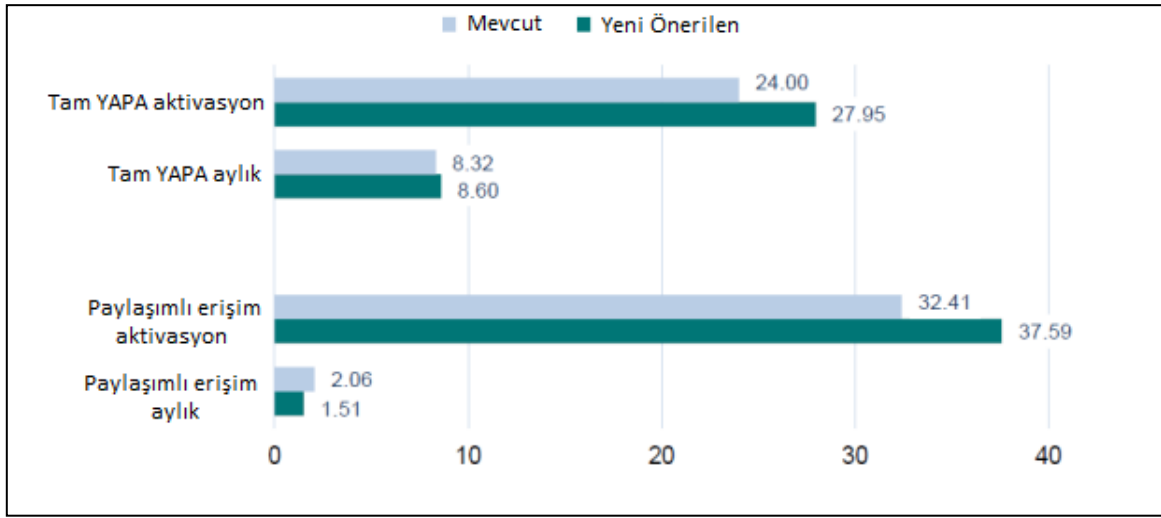
İspanya Sanayi Bakanlığı yeni nesil erişim (Next Generation Access-NGA) kurulumlarına, bu yılın başlarında önerilen, 2013-2015 dönemi boyunca yardım verilmesi için gerekli koşulları belirleyen bir çerçeve planı kabul etmiştir.

Plan çerçevesinde verilecek yardım Avrupa Komisyonu tarafından yetkilendirilinceye kadar etkili olmayacaktır.

2. Tam YAPA Fiyatları

İspanya düzenleyici kurumu CMT, Şekil 1’de gösterildiği gibi, mevcut YAPA fiyatlarını gözden geçirmek üzere önerisini Avrupa Komisyonuna bildirmiştir.

Şekil 1: Onaylanmış Önerilen Yeni YAPA Fiyatları (€)



Yeni önerilen fiyatlar:

- Telefónica'nın 2010 için tam dağıtılmış mevcut maliyetlerini kullanan denetlenmiş maliyet muhasebesine,
- AB üyesi ülkelerin bir kesimini (Avusturya, Belçika, Danimarka, Fransa, Almanya, Yunanistan, İtalya, İrlanda, Hollanda, Portekiz, İspanya, İsveç ve İngiltere) kapsayan ama "karşılaştırılabilir ülkelere" (Fransa, Almanya, İtalya ve İngiltere) odaklanan uluslararası kıyaslamaya,
- Erişim ağı altyapısı için aşağıdan yukarıya uzun dönem artan maliyetlere dayalı bir maliyet modelinin sonuçlarına

dayanmaktadır.

3. Düzenleyici Yeni Kanun

Düzenleyici yeni Ulusal Piyasalar ve Rekabet Komisyonu (The National Markets and Competition Commission-NMCC) Kanunu, 6 Haziran 2013 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Bu kanun ile CMT de dâhil olmak üzere, sektöre özgü tüm mevcut düzenleyiciler ve Rekabet Kurumu birleşecektir. Bu durum 6 Ekim 2013 tarihinden önce gerçekleştirilecektir.

Yeni düzenleyici idare, ayrı bir bütçe ile hükümet, kamu idareleri ve piyasa oyuncularından bağımsız olacaktır.

CMT'nin genel telekomünikasyon kanunu ile belirlenen elektronik haberleşme alanındaki yetkileri korunacaktır. Kanun, NMCC bileşimi ve karar verme süreci üzerine temel hükümleri (Çizelge 3'te gösterildiği gibi) içermektedir. Ancak bu kanun hükümetin bir sonraki kraliyet kararnamesiyle ve NMCC konseyi tarafından kabul edilecek bir iç yönetmelikle de detaylandırılacaktır.

Çizelge 3: NMCC'nin Yapısı ve Karar Verme

NMCC'nin yapısı ve işleyişi	
Kurul tarafından karar verme	<p>Üyeler: 10 (Başkan ve Başkan Yardımcısı dâhil).</p> <p>Atama: Ekonomi Bakanının teklifi ile Hükümet tarafından (Meclis teklifi geri çevirebilir).</p> <p>Görev süresi: 6 yıl, yenilenmeden (her iki yılda bir kısmi yenileme).</p> <p>Genel kurul ve her biri beş üyeli iki meclisten oluşur (rekabet ve düzenleme denetimi için).</p> <p>Kurul genellikle meclislerde toplanır, fakat belirli konularda (taslak bütçe, genel kuralların uygulanması, eylem planları) veya meclisler bir fikir üzerine anlaşamadıklarında Genel Kurul karar vermelidir. Meclisler arası işbirliği öngörülmektedir.</p>
Durum yönetimi	<p>Dört ayrı direktörlük:</p> <ul style="list-style-type: none">• Rekabet• Telekomünikasyon ve görsel-işitsel• Enerji• Taşımacılık ve posta. <p>Direktörlükler tarafından yapılan durum yönetimi Kuruldan bağımsızdır.</p>



1. 911'e Kısa Mesajla Erişim için Hazırlık

Mobil telefonlar aracılığıyla kısa mesaj hizmetinden yararlanan milyonlarca Amerikalı için 1 Temmuz 2013 tarihi itibarıyla yeni bir hizmet türü sunulmaya başlanmış olup bu hizmet 911 acil yardım hizmetlerine kısa mesaj ile erişim imkanıdır. Söz konusu hizmet şu an itibarıyla ülke çapında önceden tanımlı birkaç lokasyonda sağlanmakta olup, gelecekte daha da yaygınlaştırılması planlanmaktadır. Bu tür bir hizmetin sunulmasındaki temel amaç duyma ya da konuşma özürsüz vatandaşların acil durumlarda hayat kurtarıcı olan polis, itfaiye ve ambulans hizmetlerine kolaylıkla ulaşmasını temin etmektir ancak bahsi geçen hizmet şebekenin çok yoğun olduğu zamanlarda normal insanlar tarafından da kullanılabilir olup bir başka kullanım alanı da sesli arama yapmanın kişinin can güvenliğini tehlikeye atacağı adli vakalardır. Sadece pilot olarak başlatılan uygulama dahi Vermont'ta bir intiharı önlemiş, Iowa'da ise tacize maruz kalan bir kadına ve çocuklarına yardım ulaşmasını sağlamıştır.

911 hizmetlerine kısa mesaj yoluyla erişim konusunda ilerleme sağlamak amacıyla ABD'deki dört büyük cep telefonu işletmecisi (AT&T, Sprint, T-Mobile ve Verizon) hizmetin tüm ülke çapında uygulanabilmesi için gönüllü olmuş ve 15 Mayıs 2014 tarihine kadar ülke çapında mümkün olan her yerde sağlanması için ortak bir çalışma başlatmıştır.

Bütün bunlara ek olarak FCC de konu ile ilgili düzenlemelerini tamamlamış ve tüm cep telefonu işletmecileri ile kısa mesaj hizmeti sağlayan her türlü işletmecinin 911 hizmetlerine kısa mesajla erişim sağlamasını zorunlu tutmuştur. Bu zorunluluğun temel odağı iletişime geçilecek 911 acil yardım merkezlerinin teknik olarak kısa mesajla erişime izin verecek altyapıya kavuşturulmasıdır.

Acil yardım hizmetlerine kısa mesajla erişim arttıkça tüketicilerin daha fazla eğitilmesi ve bilinçlendirilmesine ihtiyaç duyulacaktır. Örnek vermek gerekirse hizmete kısa mesajla erişim mümkün olsa da bu tarz bir erişimin temel şartı sesli arama yapmanın

çok zor ya da imkânsız olmasıdır. FCC bu nedenle 911 acil yardım hizmetlerine kısa mesajla erişim sürecini anlatan bir rehber hazırlamış olup, ilerleyen süreçte bu rehberi de güncellemeyi düşünmektedir.

2. Kamu Menfaatini Gözeten Bir Frekans Planı

FCC'nin teşvikli ihale görev gücü dünyanın mobil genişbant konusundaki ilk teşvikli ihalesini 2014'te yaparak mobil genişbant için çok değerli olan spektrumun boşaltılması sürecini gerçekleştirmeyi planlamaktadır.

FCC Haziran ayı başı itibariyle sektörde konuyla ilgili olan taraflardan çok sayıda geribildirim almış, bunun sonucu olarak da mobil genişbant için çok değerli olan 600 MHz frekansının boşatılarak ihaleye dâhil edilmesinin yerinde olacağını değerlendirmiştir. Sürecin netleştirilmesi noktasında yaklaşık 12 alternatif bant planı masaya yatırılmış ve taraflardan gelen her geri bildirim, karar verilecek ana hususları daha da netleştirerek kamu menfaatine en uygun seçeneği bulmaya doğru sağlıklı bir yönlendirmeye neden olmuştur.

Bu 12 alternatif plandan bazıları birbirine çok benzerken bazıları tamamen farklı unsurları barındırmaktadır. Birbirine çok benzeyen planlar dikkatli incelenmezse taraflar arasında ortak bir görüşe varıldığı dahi düşünülebilir. Ancak benzeyen grup içerisindeki ayrıntılar çok farklı sonuçlara yol açabilme potansiyeline sahiptir ve bu nedenle her bir planın artıları ve eksileri titizlikle değerlendirilmelidir.

Komisyonun en iyi planı oluştururken odaklanması gereken temel husus; piyasada hizmet sağlayan farklı işletmeciler arasında oluşacak farklılıkları maksimize ederek var olan frekans bandını en etkin ve verimli bir şekilde ihaleye çıkartmaktır. Farklı piyasalar arasında değişimi destekleyen bir planın uygulamaya geçirilmesi sadece elde ve boş olan frekansları değil mevcut ve kullanılan diğer frekansları da planlama sürecine sokarak esnekliği arttıracaktır.

Eğer sadece elde ve boş olan frekanslara odaklanılırsa, mevcut hizmetlerde ufak bir esnemenin ötesi yaşanmayacak olup bu hazine için daha az gelir, vatandaşlar içinse daha az çeşitlilik anlamına gelecektir. Böylesi bir durum ise kamu menfaati için

faydalı bir durum değildir. Dolayısıyla hem hizmeti en fazla çeşitlendiren hem de harcamayı en aza indiren bir plan üzerinde karar verilmesi gerekmekte olup FCC'nin konu ile ilgili çalışmaları devam etmektedir.

3. Yaşam Boyu Hesap Verilebilirlik Programı – Son Gelişmeler

Evrensel hizmet alanında dolandırıcılık, kötüye kullanım ve israfın önlenmesi amacıyla geliştirilmeye devam etmekte olan yaşam boyu hesap verilebilirlik veritabanı çalışır hale gelmeye gün geçtikçe yaklaşmakta olup söz konusu veritabanının en önemli fonksiyonu evrensel hizmet fonunun objektif bir şekilde işletilmesi ve fona destek sağlayan her türlü katılımcının fondan yeterince destek almasının temin edilmesi olacaktır.

FCC söz konusu veri tabanının şeffaflığını temin etmek amacıyla dönem dönem çevrimiçi seminerler düzenlemekte olup söz konusu seminerlerden sonuncusuna konuyla ilgili olan 600'ün üzerinde katılımcı bağlanmış ve söz konusu katılımcılar FCC yetkilileri, Evrensel Hizmet Yönetim Şirketi çalışanları (USAC) ve veri tabanını sağlayan firmanın yetkilileri ile bir araya gelmiştir. Bu tür seminerlerin temel amacı veri tabanı çalışmaya başlamadan önce potansiyel problemleri çözmek ve tüm tarafların ihtiyaçlarına cevap verebilecek şekilde bir yapıya ulaşmaya çalışmaktır.

Veri tabanı uygulaması, 2013 sonbaharında ilk etapta Arkansas, Louisiana, Maryland, Oklahoma ve Washington eyaletlerinde başlayacak olup, diğer eyaletlerde de çok geciktirilmeden uygulanmaya başlayacaktır. Söz konusu veri tabanı çalıştırılmaya başlamadan önce mükerrer kayıtların çıkartılması gerekeceğinden USAC'a önemli bir görev düşecektir. Veri tabanının 2013 sonunda tam anlamıyla faaliyete geçmesi beklenmekte olup bu noktadan sonra kayıt süreci mükerrer kayıtların oluşmasını engelleyecek bir yöntemle işletilecektir. FCC'de bu süreç içerisinde USAC ile paralel çalışacak olup 1.7 milyon mükerrer kaydın temizlenmesi noktasında USAC'a yardımcı olacaktır. Mükerrer kayıtların sistemden tam anlamıyla temizlenmesi uzunca bir zamana alacak çok zor bir girişim gibi görünse de Evrensel Hizmet Fonuna yaklaşık 200 milyon ADB doları bir katkı sağlayacağı tahmin edildiğinden çok önemli bir süreç olarak değerlendirilmektedir.

2. ULUSLARARASI KURULUŞLAR/BİRLİKLER



CEPT

Türkiye'nin de 1959 yılında diğer 18 Avrupa Ülkesi ile birlikte kurucu üyesi olduğu CEPT, Batı ve Doğu Avrupa'dan 48 ülkenin üye olduğu Avrupa merkezli bir kuruluştur. CEPT, posta ve telekomünikasyon alanlarında üyeleri arasında işbirliği ve dinamik bir pazar oluşturmak amacıyla tüm düzenleme ve frekans planlaması çalışmalarını, Avrupa Komisyonu ve Avrupa Telekomünikasyon Standartları Enstitüsü (ETSI) ile işbirliği içerisinde sürdürmekte ve alınan kararların AB mevzuatı haline getirilmesine yönelik çalışmalar yapmaktadır.

Türkiye, telekomünikasyon politikalarını Avrupa ile uyumlu olarak oluşturduğundan, CEPT'in frekans planlamaları ve telekomünikasyon düzenlemeleriyle ilgili çalışmalarını etkin bir şekilde takip etmektedir. Yapılan düzenlemelerin ve frekans planlamalarının altyapısında CEPT tarafından yürütölen bu çalışmalardan fayda sağlanmaktadır.

1. CEPT- ECC Toplantısı

Avrupa Posta ve Telekomünikasyon İdareleri Konferansı (CEPT)'nin 34. Elektronik Haberleşme Komitesi (ECC) toplantısı 18-21 Haziran 2013 tarihleri arasında Fransa'nın Toulouse şehrinde yapılmıştır. Toplantıda alınan kararlardan bazıları aşağıda belirtilmektedir:

1. Konferans Hazırlık Grubu (CPG)'nun yeni başkan seçimi: 2015 yılında yapılacak olan Dünya Radyokomünikasyon Konferansı için ortak Avrupa pozisyonunu koordine etmek üzere ECC tarafından oluşturulan Konferans Hazırlık Grubu (CPG)'nun eski başkanı Steve BOND'un Mayıs ayında zamansız ölümü üzerine, grubun yeni Başkanı olarak Almanya'dan Alexander KÜHN seçilmiştir. Alexander KÜHN Ocak 2013 yılından bu yana Yönetim Kurulu Başkan Vekili olarak görev yapmaktadır ve halen CPG'nin dört proje takımından birine başkanlık etmektedir.

2. UHF bandının uzun vadeli vizyonu: ECC, 700 MHz'in üzerinde halihazırda devam eden çalışmaları tamamlamak ve özellikle 470-694 MHz arasındaki UHF bandı için uzun vadeli bir vizyonu dikkate almak amacıyla yeni bir Görev Grubu, TG6, kurmaya karar vermiştir. Bununla, birkaç yılda bir sırayla bandın bir bölümünü ele almaktan ziyade UHF bandında gelecekteki şekli ve evrimi daha kapsamlı olarak göz önüne almak amaçlanmıştır. Çalışma büyük ölçekli ama sadece teknik ve düzenleyici bir karakterde olacaktır.

3. Kablosuz mikrofonlar ve kameralar: 3 GHz'in altındaki spektrumun kullanımına ilişkin değişiklikler kablosuz mikrofonlar ve kameralar için spektrum üzerinde daha fazla baskı ortaya koymaktadır. Bu cihazlar, insanların onlardan beklediği tüm kültürel ve ekonomik değerlerin yanısıra yayıncılığın, eğlence endüstrisinin ve yerel amatör faaliyetlerin önemli parçalarıdır ve büyüyen bir sektördür.

4. Ultra genişbant: Toplantıda, Ultra Genişbant Teknolojisi için geçerli teknik parametrelerin güncellenmesi amacıyla Ultra Genişbant konusundaki AB Kararlarının güncelleştirilmesi istenen bir rapor onaylanmıştır. Ultra genişbantın kullanımı şimdiye kadar nispeten özel alanlarla sınırlıdır (örn. zemin-tarama radarı) ancak farklı uygulamalara (örneğin, taşımacılıkta) ilgi artmaktadır. Aydınlatıcı düzenlemeler, genel olarak kullanıcı bağlamında asgari gerekli teknik kısıtlamaların dikkate alınmasını tanımlamanın yanısıra sanayi için ürün ve sistemlerin tasarımı ve tanıtılmasında daha iyi netlik sunmaktadır.



OECD

Ekonomik Kalkınma ve İşbirliği Örgütü (OECD), İkinci Dünya Savaşı'ndan sonra kalkınma ve yardımlaşma amacıyla kurulmuş bir ekonomik işbirliği örgütüdür. Halihazırda ülkemizin de üyesi olduğu OECD'nin 34 üyesinin büyük çoğunluğu gelişmiş ve serbest piyasa kapitalizmini benimsemiştir. Esas olarak OECD üye ülkelerden topladığı verileri analiz ederek üyelerinin ekonomik durumunu izlemekte ve ekonomik alanda politika önerilerinde bulunmaktadır. Bu çerçevede, düzenleyici

reform, bilim ve teknoloji, internet, rekabet gibi konular OECD'nin ilgilendiği alanlar arasında yer almaktadır.

1. Düzenleyici Kurumların Yönetimine İlişkin En İyi Uygulamalar

Ekonomik Kalkınma ve İşbirliği Örgütü (OECD), Düzenleyici Kurumların Yönetimine İlişkin En İyi Uygulamalar başlıklı bir rapor taslağını Ağustos ayı sonuna kadar kamuoyu görüşüne açmıştır². OECD'ye göre yüksek performans gösteren düzenleyici kurumlar yenilikçiliği teşvik etmekte ve verimliliğin artmasına katkıda bulunarak ekonomik büyümenin artmasına yardımcı olmaktadır. Çok sayıda OECD üyesi ülke hükümetleri tarafından düzenleyici rejimlerinin etkinliğini artırmak amacıyla politikalar oluşturulmuş, özellikle düzenleyici etki analizlerinin ve düzenlemelerden etkilenen tarafların sürece dâhil edilmesinin öneminin altı çizilmiştir. OECD'ye göre düzenleyici kurumların rol ve işlevleri alınan kararlara olan güvenin artırılması ve alınan kararların nesnel, tutarlı ve çıkar grupların etkisinden bağımsız olmasının sağlanması politikası ile tasarlanmalıdır. Bu kapsamda dokümanda;

- Düzenleyici kurumların rolünün (görev ve yetkilerinin) net olarak tanımlanması,
- Çıkar gruplarının olumsuz etkilerinin azaltılması ve güven ortamının oluşturulması,
- Karar alma sürecinin ve idari yapılanmanın bağımsız düzenleyici kurum çerçevesinde tanımlanması,
- Hesap verme ve şeffaflık,
- Özel çıkar gruplarının olumsuz etkilerini sınırlayarak düzenlenen işletmeciler ve diğer taraflarla sürekli irtibat halinde olma,
- Bağımsız düzenleyici kurumun idari masraflarının görevlerini etkin bir şekilde yerine getirecek miktarda finansman ile sağlanması ve sürecin şeffaf olarak yürütülmesi,
- Düzenleyici kurumların performanslarının ölçülerek paydaşlara duyurulması

konuları daha detaylı olarak irdelenmektedir.

² <http://www.oecd.org/regreform/regulatory-policy/governance-regulators.htm>.

2. Düzenleyici Kararların Uygulanması ve Denetimlerin İyileştirilmesine İlişkin En İyi Uygulama Prensipleri

OECD'nin Haziran ayında kamuoyu görüşüne açtığı bir diğer doküman ise Düzenleyici Kararların Uygulanması ve Denetimlerin İyileştirilmesine İlişkin En İyi Uygulama Prensipleri'dir³. OECD'ye göre belirlenen kural ve yapılan düzenlemelerin etkin bir şekilde uygulanmasının temin edilmesi; iyi işleyen bir toplum yaratılması ve hükümete güvenin sağlanması için önemlidir. Söz konusu prensipler sağlık, çevrenin korunması, devlet gelirlerinde istikrarın sağlanması gibi geniş anlamda bütün kural ve düzenlemelere yöneliktir.

3. Düzenleyici Reform İncelemeleri

OECD Haziran ayında düzenleyici reform incelemeleri başlığı altında Meksika'ya ilişkin bir rapor yayımlamıştır⁴. Raporla göre Meksika son yıllarda düzenleyici ortamın iyileştirilmesine yönelik girişimlerde bulunmuştur. Bu girişimler arasında Düzenleyici İyileştirme Kurulu'nun (the Federal Commission for Regulatory Improvement, COFEMER) kurulması yer almaktadır. Bu Kurul, Bakanlıkların ve düzenleyici kurumların daha iyi bir düzenleyici politikanın bir parçası haline getirilmesi yönünde çalışmalarda bulunacaktır. COFEMER'in kararları bağlayıcı değildir. Raporla göre Meksika düzenleyici etki analizlerinde yaklaşık on yıllık bir tecrübeye sahip duruma gelmiştir. Düzenleyici etki analizinin daha geniş bir şekilde uygulanması ve yapılan analizlerin kalitesinin iyileştirilmesi yönünde çalışmalar da devam etmektedir. Meksika uluslararası genel kabul görmüş pratikleri takip ederek Standart Maliyet Modeli'ni⁵ benimsemiş ve düzenleyici süreçlerle ilgili bürokratik/idari masrafları %25 azaltma hedefi belirlemiştir. Rapor kapsamında Meksika'da sektörel düzenleyici kurumlara ilişkin bazı tespitler yapılmaktadır:

³ <http://www.oecd.org/regreform/enforcement-inspections.htm>.

⁴ <http://www.oecd.org/regreform/regulatory-reform-review-2013.htm>.

⁵ Raporla göre Standart Maliyet Modeli, Hollanda Maliye Bakanlığı tarafından düzenlemelerin endüstriye getirdiği idari finansal yükleri niceliksel olarak belirlemek amacıyla geliştirilmiştir.

- Düzenleyici kurumlar farklı bağımsızlık düzeylerinde bütçe, mülkiyet ve hesap verme açısından bir bakanlığa bağlıdır⁶. Kurumsal tasarım açısından oldukça heterojen bir yapı göstermektedirler. Hiyerarşi tasarımı teknik bağımsızlığı ima etse de OECD'ye göre düzenleyici kurumlar arasında idari ve finansal bağımsızlık anlamında ciddi farklılıklar vardır.
- Bazı durumlarda düzenleyici kurumlar arasında veya düzenleyici kurum ile bakanlık arasındaki işbölümü (görev ve yetki paylaşımı) net değildir.
- Düzenleyici kurumların karar mercilerine yapılan atamaların kim tarafından yapıldığında, süresinde ve koşullarında ciddi farklılıklar gözlenmektedir.
- Karar alma süreçlerinde ve bütçe bağımsızlığında Meksika OECD ortalamasının altında kalmaktadır.

Bu tespitlerin ardından OECD Meksika özelinde;

- Kurumsal düzenleyici çerçevenin genel olarak modernize edilmesini,
- Düzenleyici kurumların bağımsızlığının güçlendirilerek, doğrudan siyasi müdahalelerden kaçınılması ve özel çıkar gruplarının etkilerinin azaltılmasını,
- Düzenleyici kurumların hesap verilebilirliğinin ve şeffaflığının artırılmasını

tavsiye etmektedir.



ITU

Birleşmiş Milletler'in bilgi ve iletişim teknolojileri alanındaki uzmanlık kuruluşu olan ITU'nun genel merkezi İsviçre/Cenevre'de bulunmakta olup, dünya genelinde 12 bölge ve alan ofisi bulunmaktadır. 1865 yılında Uluslararası Telgraf Birliği olarak kurulan söz konusu kuruluşun kurucu üyeleri arasında ülkemiz de yer almaktadır. 193 üye ülkesi bulunan ITU'nun en önemli karar organı ITU Konseyidir ve ülkemiz, 2002 yılından bu yana üst üste 3 dönemdir Konsey üyeliği görevini yürütmektedir.

⁶ Administrative deconcentrated bodies.

1. WTDC-14 (World Telecommunication Development Conference, Dünya Telekomünikasyon Kalkınma Konferansı)

ITU'nun 6'ncısını düzenleyeceği Dünya Telekomünikasyon Kalkınma Konferansı'nın (WTDC-14), 31 Mart – 11 Nisan 2014 tarihlerinde, Mısır'da, Şarm El-Şeyh şehrinde yapılacağı açıklanmıştır.

WTDC-14'ün temel amacı; üye ülkelerin ve sektör temsilcilerinin katkılarını dikkate alarak, telekomünikasyon ile bilgi ve iletişim teknolojilerinin kalkınmadaki öncelikli unsurlarının tespit edilmesi, bununla birlikte ITU Telekomünikasyon Kalkınma Sektörü tarafından önümüzdeki dört yıl içinde gerçekleştirilecek faaliyetlerin belirlenmesini içeren Şarm El-Şeyh Eylem Planının kabul edilmesi olacaktır.



GSMA

GSMA (GSM Association – GSM Birliği) 220'nin üzerinde ülkeden 800 mobil işletmeciye ilaveten mobil ekosisteminde yer alan terminal cihazı üreticileri, yazılım şirketleri, teçhizat sağlayıcıları ve internet şirketleri ile finansal hizmetler, sağlık, medya, ulaştırma gibi sektörlerde faaliyet gösteren 230'un üzerindeki şirket ve kuruluşu bir araya getiren bir sivil toplum kuruluşudur.

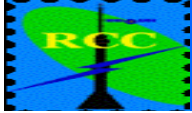
1. Dolaşım Ücretlerinin Ortadan Kaldırılması Konusundaki İfadelerin Açıklığa Kavuşturulması

GSMA; Avrupa Komisyonunda “Avrupa için Dijital Ajanda”dan sorumlu ve aynı zamanda Avrupa Komisyonu Başkan Yardımcısı olan Neelie Kroes'un AB içinde tek telekom pazarı oluşturmak için dolaşım ücretlerinin ortadan kaldırılması konusundaki ifadelerinin açıklığa kavuşturulmasını talep etmiştir. GSMA yetkilisi Tom Philips, sektörün yürürlükten kaldırılacak bir dolaşım düzenlemesi için yatırım yapmasının önlenmesini teminen Komisyon'un bu konudaki niyetini açıkça ortaya koymasını gerektiğini ifade etmiştir.

2. Daha Akıllı Uygulamalar Rehberinin Güncellenmesi

GSMA tarafından 26-28 Haziran 2013'te Şangay'da gerçekleştirilen MOBILE ASIA EXPO 2013'te, GSMA'nın "Daha Akıllı Uygulamalar Rehberi"nin güncellenerek çevrimiçi erişime açıldığı duyurulmuştur. Rehberin kullanıcı tarafından kişiselleştirilebilen ve etkileşimli sayfalarında geliştiriciler için iOS ve Android gibi başlıca platformlarda uygulama geliştirme için destek sağlayan bilgiler yer almaktadır.

Rehber; bağlanabilirlik, güç tüketimi, ağ güvenilirliği ve güvenlik de dahil olmak üzere uygulama geliştirmeye ilişkin çeşitli konularda geliştiricilere destek sağlamaktadır. Rehberdeki yönlendirmeleri kullanarak uygulama geliştiricilerin mobil şebekelere yönelik tehdit içermeyen ağ dostu uygulamaları geliştirebilecekleri belirtilmektedir. Ayrıca rehberin, kullanıcılar tarafından daha duyarlı ve güvenilir uygulamaların kullanılmasını ve daha uzun pil ömrü sağlayacağı ifade edilmektedir. Rehberin Kore Telekom, SKT, China Mobile, Vision Mobile ve Uygulama Kalite Birliği (AQUA)'nin katkılarıyla oluşturulduğu belirtilmiştir.



RCC

Bağımsız Devletler Topluluğu Haberleşme Birliği (BDTHB); Bağımsız Devletler Haberleşme İdarelerinin Başkanları tarafından; telekomünikasyon ve posta iletişimi alanında yeni bağımsız devletler arasındaki işbirliğini yürütmek amacıyla, 17 Aralık 1991 tarihinde Moskova'da kurulmuştur. Birliğin 12 üyesini; Azerbaycan, Belarus, Ermenistan, Gürcistan, Kazakistan, Kırgızistan, Moldova, Rusya, Tacikistan, Türkmenistan, Özbekistan ve Ukrayna Komünikasyon İdareleri oluşturmaktadır. Bulgaristan, Letonya, Litvanya, Slovenya, Estonya ve Intersputnik (International Satellite Communications Organization) ise gözlemci statüsü ile çalışmalara katılmaktadır.

1. Bağımsız Devletler Topluluğu (BDT) İletişim Birliği Yönetim Kurulunun 48. ve Birliğe Bağlı Enformasyon Koordinasyon Konseyinin 19. Oturumu

Bağımsız Devletler Topluluğu (BDT) İletişim Birliği Yönetim Kurulunun 48. oturumu ve Bağımsız Devletler İletişim Birliğine bağlı Enformasyon Koordinasyon Konseyinin 19. oturumu ortak olarak Kırgız Cumhuriyeti Cholpon-Ata kentinde 18-19 Temmuz 2013 tarihinde yapılacaktır.

Ortak oturumun gündemi iletişim alanında işbirliği ile ilgili güncel konuları içermektedir. Oturumun katılımcıları, Türkmenistan'da gerçekleştirilmeye başlanan, BDT üye ülkelerinde Bilgi Toplumunun kurulması ve geliştirmesinde işbirliği stratejisinin uygulanması ile ilgili konuları ele alacaklar, BDT üye ülkelerinin İletişim Kurumlarının Başkanları ise yaklaşan uluslararası toplantıların hazırlıklarını ve BDT heyetlerinin Uluslararası Telekomünikasyon Birliği ile Dünya Posta Birliği forumlarına katılım sonuçlarını gözden geçireceklerdir. BDT Telekomünikasyon Operatörleri Kurulu ve Posta İşletmecileri Kurulu ise yürütülen işbirliği çalışmalarının sonuçlarını ve daha fazla işbirliği imkanlarını değerlendirecektir.

BDT tam üyelerinin İletişim Kurumlarından gelecek delegelerin, BDT gözlemcilerinin, bölgesel ve uluslararası kuruluşlardan seçkin konukların katılması beklenen ortak oturum sırasında; BİT konusunda bilim ve teknoloji parklarının geliştirilmesinde BDT katılımcı ülkelerinde yaşanan tecrübelerin paylaşılması, BDT tüzüğünde değişiklik ve ilaveleri de kapsayacak şekilde BDT iç aktivitesi hakkında uygulanacak kararların tartışılması planlanmaktadır.