

**BİLGİ TEKNOLOJİLERİ VE İLETİŞİM KURULU
KARARI**

Karar Tarihi : 26.06.2014
Karar No : 2014/DK-SRD/332
Toplantı No : 2014/25
Gündem No : 4

TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Dr. Tayfun ACARER
II. Başkan : Musa ŞAHİN
Üyeler : Galip ZEREY, Dr. İhsan KULALI,
Dr. Ö. Fatih SAYAN

Gündem Konusu : Fiyat Sıkıştırmasının Tespitine, Önlenmesine ve Giderilmesine İlişkin Usul ve Esaslar.

KARAR :Sektörel Rekabet Dairesi Başkanlığının hazırladığı 25/06/2014 tarihli ve 16647833-202.02/41397 sayılı takrir ve ekleri incelenmiştir.

5809 sayılı Elektronik Haberleşme Kanunu'nun "İşletmecinin ilgili pazarda etkin piyasa gücüne sahip olduğunun belirlenmesi halinde; Kurum, fiyat sıkıştırması, yıkıcı fiyatlandırma gibi rekabeti engelleyici tarifelerin önlenmesi için gerekli düzenlemeleri yapar ve uygulamaları denetler" hükmünü havi 13'üncü maddesinin ikinci fıkrası, 14'üncü maddesinin (d) ve (h) bentleri ile Pazar Analizi Yönetmeliği'nin 'Yükümlülüklerin getirilmesi' başlıklı 10'uncu maddesinin 3 ve 5'inci fıkraları başta olmak üzere ilgili mevzuat hükümleri doğrultusunda, öncül düzenlemeye tâbi pazarların konusunu teşkil eden ve Kurum tarafından fiyat sıkıştırması yükümlülüğüne tâbi tutulan erişim hizmetleri ve bu toptan hizmetler üzerinden sunulan perakende hizmetlerin ücret seviyelerinin fiyat sıkıştırmasına yol açıp açmadığının tespiti ile mevcut/olası fiyat sıkıştırması uygulamalarının giderilmesi ve önlenmesi hedefleri doğrultusunda; nihayet ilgili pazarlarda etkin ve sürdürülebilir rekabetin tesisi, korunması ve geliştirilmesi ile son kullanıcıların alternatif tarife, rekabetçi hizmet ve yeniliklerden yararlanması amacıyla hazırlanan Ek'te yer alan "Fiyat Sıkıştırmasının Tespitine, Önlenmesine ve Giderilmesine İlişkin Usul ve Esaslar (Usul ve Esaslar)"ın,

Onaylanarak 01.07.2014 tarihi itibarıyla yürürlüğe girmesi ve

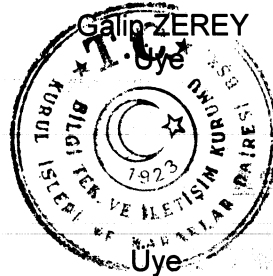
Usul ve Esaslara ilişkin kamuoyu görüşleri ve söz konusu görüşlere ilişkin Kurumumuz değerlendirmelerini içeren "Usul ve Esaslara İlişkin Kamuoyu Görüşlerini İçeren Doküman" (Takrir Eki - 2) ile "Usul ve Esaslara İlişkin Kamuoyu Görüşlerinin Alınmasına İlişkin Doküman" (Takrir Eki - 3) ile birlikte Kurumumuz internet sayfasında yayımlanması

hususlarına oy birliği ile karar verilmiştir.

Dr. Tayfun ACARER
Başkan

Musa ŞAHİN
II. Başkan

Dr. Ö. Fatih SAYAN
Üye



Dr. İhsan KULALI
Üye

Üye

Sh

FİYAT SIKIŞTIRMASININ TESPİTİNE, ÖNLENMESİNE VE GİDERİLMESİNE İLİŞKİN USUL VE ESASLAR

BİRİNCİ BÖLÜM

Amaç, Kapsam, Dayanak, Tanımlar ve Kısaltmalar

Amaç ve kapsam

MADDE 1 – (1) Bu Usul ve Esasların amaç ve kapsamı; etkin ve sürdürülebilir rekabetin tesisi ve korunmasını teminen, ilgili pazar analizleri kapsamında fiyat sıkıştırması yükümlülüğüne tabi tutulan etkin piyasa gücüne sahip işletmeci ve/veya bu işletmecinin dikey ilişkili bir pazarda aynı kontrol yapısı içinde faaliyet gösteren ortağı, iştiraki veya ortaklığının toptan ve perakende tarifelerinin fiyat sıkıştırması içermesinin önlenmesi ve fiyat sıkıştırması içermesi halinde uygulanacak tedbirlere ilişkin usul ve esasları belirlemektir.

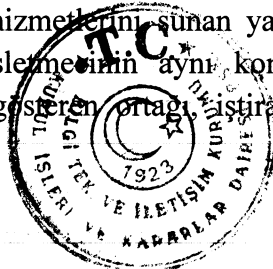
Dayanak

MADDE 2 – (1) Bu Usul ve Esaslar, 10/11/2008 tarihli ve 27050 (Mükerrer) sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Elektronik Haberleşme Kanunu'nun 4 üncü maddesinin (a), (d), (ı) ve (k) bendleri ile 6 ncı, 7 nci, 13 üncü, 14 üncü ve 20 nci maddeleri, 27/11/2012 tarihli ve 28480 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Pazar Analizi Yönetmeliği'nin 10 uncu maddesi, 08/09/2009 tarihli ve 27343 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Erişim ve Arabağlantı Yönetmeliği'nin 7 nci ve 11 inci maddeleri ile 12/11/2009 tarihli ve 27404 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Tarife Yönetmeliği'nin 5 inci, 15 inci ve 17 nci maddelerine dayanılarak hazırlanmıştır.

Tanımlar

MADDE 3 – (1) Bu Usul ve Esaslarda geçen;

- Benzer etkinlikte işletmeci: İlgili perakende pazarda dikey bütünleşik işletmeci veya işletmecilerin perakende pazar faaliyetleri ile benzer etkinlikte faaliyet gösterdiği ancak düşük pazar payı sebebiyle ölçek ekonomilerinden aynı derecede faydalanmadığı kabul edilen işletmeciyi,
- Birlikte satış: İki veya daha fazla elektronik haberleşme hizmetinin tek tarife içinde bir arada kullanıcılara sunulmasını,
- Dikey bütünleşik işletmeci veya işletmeciler: Biri diğerinin temel girdisi niteliğinde olan elektronik haberleşme hizmetlerini sunan ya da ilgili toptan pazarda faaliyet gösteren işletmeci ve bu işletmecinin aynı kontrol yapısı içinde dikey ilişkili perakende pazarda faaliyet gösteren ortağı, iştiraki ya da ortaklığı konumundaki işletmecileri,



- ç) En önemli tarife: İşletmeciler için önemli bir gelir kaynağı teşkil ettiği ve/veya önemli sayıda son kullanıcıya hitap ettiği tespit edilen ya da öngörülen tarifeleri, kampanyaları, indirimleri ve birlikte satış uygulamalarını,
- d) Erişim tarifesini: İşletmecilerin elektronik haberleşme altyapı, şebeke ve hizmetlerinin sunulması karşılığında kampanya ve indirimler de dahil olmak üzere diğer işletmecilerden farklı adlar altında aldıkları veya alacakları toptan ücreti,
- e) Eşit etkinlikte işletmeci: İlgili perakende pazarda, dikey bütünleşik işletmeci veya işletmecilerin perakende pazar faaliyetleri ile aynı etkinlikte faaliyet gösterdiği kabul edilen işletmeciyi,
- f) Etkin piyasa gücü: İşletmecinin, ilgili elektronik haberleşme pazarında, tek başına ya da diğer işletmecilerle birlikte, rakiplerinden, kullanıcılarından ve tüketicilerinden fark edilir bir şekilde bağımsız olarak hareket edebilmesine imkan sağlayan ekonomik gücünü,
- g) Fiyat sıkıştırması: Dikey bütünleşik işletmeci veya işletmecilerin ilgili perakende fiyatı ve ilgili perakende pazar ve/veya pazarlarda faaliyet göstermek için temel girdi niteliğinde olan erişim hizmetinin ücreti arasındaki marjı, perakende pazardaki etkin rakip işletmecilerin faaliyetlerini kârlı bir şekilde sürdürebilmesine imkan vermeyecek ölçüde belirlemesini,
- h) Fiyat sıkıştırması analizi: Fiyat sıkıştırmasının tespiti amacıyla, ilgili toptan pazarda etkin piyasa gücüne sahip dikey bütünleşik işletmeci ve/veya bu işletmecinin aynı kontrol yapısı içinde dikey ilişkili perakende pazarda faaliyet gösteren ortağı, iştiraki ya da ortaklığı konumundaki işletmecinin tarifelerinin incelenmesi ve değerlendirilmesinde kullanılan ve içeriği işbu Usul ve Esaslar ile belirlenen analizi,
- i) Kampanya: İlgili pazar veya pazarlarda bir işletmeci tarafından sunulmakta olan elektronik haberleşme hizmetlerinin ilave edimler dâhil özel şartlarla, belirli bir süre için sunulmasına ilişkin satışı,
- j) İşletmeci: Yetkilendirme çerçevesinde elektronik haberleşme hizmeti sunan ve/veya elektronik haberleşme şebekesi sağlayan ve altyapısını işleten şirketi,
- k) Kullanıcı: Aboneliği olup olmamasına bakılmaksızın elektronik haberleşme hizmetlerinden yararlanan gerçek veya tüzel kişiyi,
- l) İlgili pazar: Ülkenin tümünde veya bir bölümünde sunulmakta olan belirli bir elektronik haberleşme hizmeti ve onunla yüksek derecede ikame edilebilen diğer elektronik haberleşme hizmetleri ile oluşan pazarı,
- m) Kurul: Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurulunu,



- n) Kurum: Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu'nu,
- o) Makul etkinlikte işletmeci: İlgili pazarda etkin piyasa gücüne sahip dikey bütünsel işletmeciden erişim hizmeti alan ve perakende pazarda makul etkinlikte faaliyet gösterdiği kabul edilen işletmeciyi,
- r) Son kullanıcı: Elektronik haberleşme hizmeti ve/veya elektronik haberleşme şebekesi sağlamayan gerçek veya tüzel kişileri,
- s) Tarife: İşletmecilerin elektronik haberleşme hizmetinin sunulması karşılığında kullanıcılardan kampanya ve indirimler de dâhil olmak üzere farklı adlar altında aldıkları veya alacakları ücretleri içeren cetveli

ifade eder.

(2) Bu Usul ve Esaslarda geçen ancak bu maddenin 1 inci fıkrasında tanımlanmayan kavramlar için ilgili mevzuatta yer alan tanımlar geçerlidir.

İKİNCİ BÖLÜM

Fiyat Sıkıştırması Yükümlülüğü ve Analizinde Kullanılacak Yöntemler

Ön şartlar

MADDE 4 – (1) Fiyat sıkıştırması yükümlülüğü ve analizinin uygulanabilmesi için incelemeye tabi tutulan dikey ilişkili elektronik haberleşme pazarlarında asgari olarak;

- a) Toptan pazarda etkin piyasa gücüne sahip işletmecinin varlığı ve
- b) Toptan pazarda etkin piyasa gücüne sahip işletmecinin ve/veya bu işletmeyle aynı kontrol yapısı içinde bulunan ortağı, iştiraki ya da ortaklığı konumundaki işletmecilerden en az birisinin dikey ilişkili perakende pazar veya pazarlarda faaliyet gösteriyor olması

gerekmektedir.

(2) Fiyat sıkıştırması yükümlülüğü ve analizinin uygulanabilmesi için dikey bütünsel işletmeci veya işletmecilerin ilgili perakende pazarda etkin piyasa gücüne sahip olması zorunlu olmayıp toptan pazarda etkin piyasa gücüne sahip olan dikey bütünsel işletmeciye söz konusu yükümlülüğün getirilmesi yeterli ve gereklidir.

(3) Tarife kontrolüne tabi olma yükümlülüğünün özel bir türü olan fiyat sıkıştırması yükümlülüğünün ayrıca ve özel olarak ulusal pazar analizi kapsamında getirilmesi, bu Usul ve Esasların uygulanması için zorunludur.



Fiyat sıkıştırması analizinin kapsamı

MADDE 5 – (1) İlgili toptan pazarda etkin piyasa gücüne sahip dikey bütünleşik işletmeci ve bu işletmecinin aynı kontrol yapısı içinde dikey ilişkili perakende pazarda faaliyet gösteren ortağı, iştiraki ya da ortaklığı konumundaki işletmecinin, fiyat sıkıştırması analizine tabi tutulan toptan ve perakende hizmetlerine ilişkin gelir, gider ve maliyet bazlı tüm verileri ile uygun olduğu ölçüde diğer işletmecilerin benzer verileri fiyat sıkıştırması analizinin kapsamındadır.

(2) Kurum, ilgili toptan pazarda etkin piyasa gücüne sahip olan işletmecinin toptan seviyedeki tarifeleri ile bu işletmecinin ya da bu işletmeci ile aynı kontrol yapısı içinde bulunan ortağı, iştiraki veya ortaklığı konumundaki işletmecinin perakende seviyedeki en önemli tarifeleri ve Kurum tarafından da uygun görülmek kaydıyla, en önemli tarifeler haricindeki tarifeleri fiyat sıkıştırması analizine tabi tutabilir.

Fiyat sıkıştırması analizinin uygulanması

MADDE 6 – (1) Kurum tarafından ilgili pazar analizi kapsamında fiyat sıkıştırması yükümlülüğüne tabi tutulan toptan ve perakende pazarlarda faaliyet gösteren dikey bütünleşik işletmeci veya işletmecilerin tarifeleri fiyat sıkıştırması içermemelidir.

(2) İlgili pazar analizi kapsamında fiyat sıkıştırması yükümlülüğüne tabi tutulan dikey bütünleşik işletmeci veya işletmecilerin toptan ve perakende seviyedeki tarifelerine ilişkin fiyat sıkıştırması analizi, Kurum tarafından öncül (ex ante) ve/veya ardıl (ex post) olarak gerçekleştirilebilir.

(a) Öncül fiyat sıkıştırması analizi,

- i. Toptan pazarda etkin piyasa gücüne sahip dikey bütünleşik işletmeci veya işletmecilerin fiyat sıkıştırması analizine tabi tutulan erişim hizmetlerini sunmaya başlamasından önce,
- ii. Toptan pazarda etkin piyasa gücüne sahip dikey bütünleşik işletmecinin veya bu işletmeci ile aynı kontrol yapısı içinde dikey ilişkili pazarda faaliyet gösteren ortağı, iştiraki veya ortaklığı konumundaki işletmecinin perakende seviyede en önemli tarifeleri sunmaya başlamasından önce,

(b) Ardıl fiyat sıkıştırması analizi,

- i. Kurum tarafından resen ya da başvuru üzerine yapılan değerlendirme üzerine, ilgili pazarda etkin piyasa gücüne sahip dikey bütünleşik işletmeci veya işletmecilerin tarife kampanya, indirim ve birlikte satış uygulamalarının sunulmaya başlanmasıyla ilgili olarak,



- ii. Kurum tarafından belirlenen hallerde; düzenli olarak ilgili pazarda etkin piyasa gücüne sahip dikey bütünleşik işletmeci veya işletmecilerin fiyat sıkıştırması analizine tabi tutulan toptan ve perakende tarifelerinde, her yıl Kurum'un belirleyeceği zaman veya zamanlarda,

gerçekleştirilir.

(3) 11 inci maddenin 1 inci fıkrası saklı kalmak kaydıyla, Kurum tarafından öncül fiyat sıkıştırması analizine tabi tutulmasına karar verilen ilgili pazarda etkin piyasa gücüne sahip dikey bütünleşik işletmeci veya işletmeciler, ilgili tarife, kampanya, indirim ve birlikte satış uygulamalarını uygulamaya geçmeden önce Kurum'a sunmakla ve bunların fiyat sıkıştırması içermediği teyit edilmeden önce uygulamamakla yükümlüdür.

(4) Perakende seviyede en önemli tarifelere yönelik öncül fiyat sıkıştırması analizi kapsamında, benzer tarifelere ilişkin gerçekleşen veriler, mevcut olduğu ölçüde kullanılır ve yapılan analizin doğruluğu ve geçerliliği süreç içerisinde izlenerek kontrol edilir. Ardıl fiyat sıkıştırması analizinde ise ilgili tarifeler sunulmaya başladıktan sonra gerçekleşen veriler kullanılarak fiyat sıkıştırması analizi gerçekleştirilir.

(5) Bu maddenin 2 nci fıkrasının (b) bendi kapsamında Kuruma yapılacak başvurularda, 27/11/2012 tarihli ve 28480 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Pazar Analizi Yönetmeliği'nin 15 inci maddesinde belirtilen hususlara ek olarak, başvuruya esas fiyat sıkıştırması iddiasını ortaya koyan tüm veriler ve analizler, ilişkili tarifelere dair detayları içerecek şekilde ve bu maddenin 4 üncü fıkrası ile uyumlu biçimde hazırlanarak Kuruma sunulur.

(6) Kurum, yapılan başvurunun 5 inci maddede öngörülen hususları içermemesi durumunda başvuru için gerekli bilgi ve belgeleri tamamlanmasını talep eder. Söz konusu eksikliklerin verilen süre içerisinde tamamlanmaması halinde başvuru reddedilmiş sayılır.

(7) Kurum, bu madde kapsamında yapılan başvurulara ilişkin olarak bu Usul ve Esasların 11 inci maddesine göre işlem tesis eder.

Fiyat sıkıştırması analizi için gerekli bilgi ve belgelerin sağlanması

MADDE 7 – (1) Kurum, fiyat sıkıştırması analizini uygulamak için ihtiyaç duyduğu tüm bilgi ve belgeleri ilgili toptan pazarda etkin piyasa gücüne sahip işletmeciden, bu işletmeci ile aynı kontrol yapısı içinde dikey ilişkili perakende pazarda faaliyet gösteren ortağı, iştiraki ya da ortaklığı konumundaki işletmeciden ve perakende pazarda faaliyet gösteren diğer işletmecilerden talep etmeye yetkilidir. Söz konusu işletmeciler talep edilen tüm bilgi ve belgeleri Kuruma sunmakla yükümlüdür.

(2) Bu maddenin 1 inci fıkrasına uygun olarak gerçekleştirilmemesi ve fiyat sıkıştırması analizine konu olan tarife, kampanya, indirim ve birlikte satış uygulamalarına ilişkin gerekli bilgilerin



eksik ya da yanlış olarak gönderilmesi halinde, Kurum ilgili mevzuat hükümleri çerçevesinde idari yaptırımları uygulamaya yetkilidir.

Fiyat sıkıştırması analizinde kullanılacak modele ilişkin bilgiler

MADDE 8 – (1) Kurum kullanacağı fiyat sıkıştırması analizi için uygun bir model belirler. Kurum kullanacağı modeli belirlerken dikey ilişkili elektronik haberleşme pazarlarındaki rekabet ve etkinlik düzeyini, yeni teknolojilerin teşvikine yönelik gereksinimleri, analizde kullanılacak bilgilerin niteliği ve kapsamı ile uygun olduğu ölçüde diğer ülke uygulamalarını dikkate alır.

(2) Kurum tarafından kullanılacak fiyat sıkıştırması analizine ilişkin modelde işbu Usul ve Esasların Ekinde yer verilen hususların dikkate alınması esastır.

Fiyat sıkıştırması analizinde kullanılacak perakende seviyedeki maliyetlerin hesaplanması

MADDE 9 – (1) Fiyat sıkıştırması analizinde kullanılacak perakende seviyedeki maliyetlerin tespitinde Kurum ilgili pazar koşullarını göz önünde bulundurarak ‘benzer etkinlikte işletmeci’nin, ‘eşit etkinlikte işletmeci’nin ya da ‘makul etkinlikte işletmeci’nin maliyetlerinden birini veya birkaçını dikkate alır.

(2) Fiyat sıkıştırması analizinde kullanılacak perakende seviyede katlanılan şebeke maliyetlerinin, hizmetin etkin olarak sağlanmasının ileriye yönelik uzun dönem artan maliyeti ile ortak maliyetler ile ilişkilendirilebilen kısmının toplamı şeklinde hesaplanması esastır. Ancak Kurum maliyetlerin hesaplanmasında ilgili diğer yöntemleri de kullanabilir.

(3) İlgili toptan pazarda etkin piyasa gücüne sahip işletmecinin aynı kontrol yapısı içinde bulunan ortağı, iştiraki ya da ortaklığı konumunda olmayan dikey ilişkili perakende pazarda faaliyet gösteren işletmecilerin katlandığı ilgili hizmete ilişkin etkin piyasa gücüne sahip işletmeciden teslim alınan trafığın taşınması, tesis paylaşımına ilişkin maliyetler ile diğer şebekelerde çağrı sonlandırmak için katlanılan çağrı sonlandırma ücretleri de dahil olmak üzere ilgili diğer gider ve maliyetler hesaplamada uygun olduğu ölçüde dikkate alınır.

(4) Elektronik haberleşme şebekesine dâhil olmayan unsurlara ilişkin perakende maliyetler hesaplanırken mevcut tam dağıtılmış maliyetler dikkate alınır.

(5) Kurum tarafından perakende seviyedeki maliyetlerin ne şekilde hesaplanacağı belirlenirken işbu Usul ve Esaslar Ekinde yer verilen hususların dikkate alınması esastır.

Fiyat sıkıştırması analizinde kullanılacak toptan seviyedeki maliyetlerin hesaplanması

MADDE 10 – (1) Toptan seviyedeki maliyetler ilgili toptan pazarda etkin piyasa gücüne sahip işletmecinin uyguladığı erişim tarifelerine eşit olarak kabul edilir.



(2) Toptan seviyedeki maliyetlerin ne şekilde hesaplanacağı belirlenirken işbu Usul ve Esaslar Ekinde yer verilen hususların dikkate alınması esastır.

Fiyat sıkıştırması analizinin gerçekleştirilmesi

MADDE 11 – (1) Fiyat sıkıştırması analizinin Kurum tarafından gerçekleştirilmesi esastır. Kurum, fiyat sıkıştırması analizinin bu Usul ve Esaslar çerçevesinde ilgili toptan pazarda etkin piyasa gücüne sahip işletmeci tarafından gerçekleştirilerek sonuçların kendisine bildirilmesine ve bu bildirimden ardından fiyat sıkıştırması tespit edilmesi halinde 12 nci madde kapsamında gerekli tedbirleri almaya karar verebilir.

(2) Fiyat sıkıştırması analizi, Kurum tarafından yapılması halinde, analiz için gereken bilgi ve belgelerin işletmecilerden temin edilmesinin ardından on dört (14) gün içinde gerçekleştirilir. Kurum, analizin gerçekleştirilmesi için ilave veriye ihtiyaç duyulduğu takdirde süreyi altı (6) haftaya kadar uzatabilir.

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

Fiyat Sıkıştırmasının Giderilmesinde Kullanılacak Yöntemler

Kurumun yetkileri

MADDE 12 – (1) Kurum fiyat sıkıştırması analizi neticesinde ilgili dikey bütünleşik işletmeci veya işletmecilerin tarifelerine ilişkin olarak fiyat sıkıştırması tespit ederse; yapılan analize ilişkin tespiti ilgili dikey bütünleşik işletmeci veya işletmecilere bildirir.

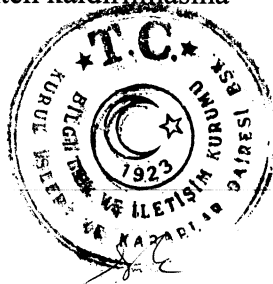
(2) İlgili dikey bütünleşik işletmeci veya işletmecilerin uygulamakta oldukları tarifelere ilişkin olarak fiyat sıkıştırması tespit edilmişse, ilgili işletmeci ya da işletmeciler bu tarifeleri yapılan analize ilişkin tespitin tebliğ edildiği tarihten itibaren bir (1) iş günü içerisinde abone alımına kapatmak ve bu tarifeleri yirmi (20) gün içinde fiyat sıkıştırması içermeyecek hale getirmekle yükümlüdür.

(3) Dikey bütünleşik işletmeci veya işletmecilerin bu yükümlülüğü yerine getirmemesi halinde Kurum, fiyat sıkıştırmasının giderilmesini teminen otuz (30) gün içinde;

(a) Etkin bir işletmecinin rekabet edebileceği ücret düzeyi ve Erişim ve Arabağlantı Yönetmeliği'nin 12 nci maddesinin 3 üncü fıkrasını uygun olduğu ölçüde dikkate alarak ilgili erişim tarifesinin düşürülmesine ve/veya

(b) Tarife Yönetmeliği'nin 15 inci maddesinin ikinci fıkrası hükmünü dikkate alarak söz konusu perakende tarifenin düzeltilmesinin sağlanması, uygulanmasının geçici olarak durdurulması ya da yürürlükten kaldırılmasına

karar verebilir.



(4) Kurum tarafından ilgili pazarda etkin piyasa gücüne sahip işletmecinin tarifelerinin düzenlenmesi, fiyat sıkıştırması analizinin ve bu madde hükümlerinin uygulanmasına engel değildir.

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

Çeşitli ve Son Hükümler

Müeyyideler

MADDE 13 – (1) Bu Usul ve Esaslar kapsamında ilgili dikey bütünleşik işletmeci veya işletmecilerin yükümlülüklerini yerine getirmemesi durumunda 15/02/2014 tarihli ve 28914 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu İdari Yaptırımlar Yönetmeliği’nin ilgili hükümleri uygulanır.

İlgili Pazarlarda Etkin Piyasa Gücüne Sahip İşletmecilerin Mevcut Tarifeleri

GEÇİCİ MADDE 1 – (1) Kurum, bu Usul ve Esasların yürürlüğe girdiği tarihten itibaren altı (6) ay içinde ilgili pazarda etkin piyasa gücüne sahip olan ve fiyat sıkıştırması yükümlülüğüne tabi tutulan dikey bütünleşik işletmeci ve bu işletmeci ile aynı kontrol yapısı içinde dikey ilişkili perakende pazarda faaliyet gösteren ortağı, iştiraki ya da ortaklığı konumundaki işletmecilerin perakende seviyedeki en önemli tarifelerini işbu Usul ve Esasların EK I’inde yer alan hususlara uygun olarak fiyat sıkıştırması analizine tabi tutacaktır. Yapılan inceleme neticesinde fiyat sıkıştırması tespit edilmesi halinde işbu Usul ve Esasların 12 nci madde hükümleri uygulanacaktır.

Yürürlük

MADDE 14 – (1) İşbu Usul ve Esaslar 01/07/2014 tarihinde yürürlüğe girer.

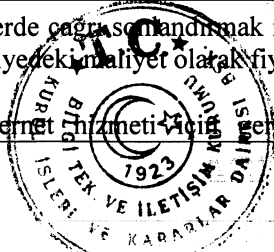
Yürütme

MADDE 15 – (1) İşbu Usul ve Esasları Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurulu Başkanı yürütür.



EK I

Fiyat Sıkıştırması Analizi ve Modelinde Esas Alınacak Unsurlar	
Fiyat sıkıştırması analizinin uygulanacağı hizmetler	<p>Perakende seviyede sunulan genişbant internet hizmetleri Kurum tarafından ilgili pazar analizleri kapsamında getirilen yükümlülüklerle konu olan ve toptan seviyede sunulan erişim hizmetleri temelinde analiz edilir.</p> <p>Perakende seviyede sunulan sabit ses (sabit telefon şebekesine erişim ve arama) hizmetleri, Kurum tarafından ilgili pazar analizleri kapsamında getirilen yükümlülüklerle konu olan ve toptan seviyede sunulan erişim hizmetleri temelinde analiz edilir.</p> <p>Perakende seviyede genişbant internet ve ses hizmetlerini içeren paket hizmetler ve birlikte satış uygulamaları, ilgili pazar analizleri kapsamında getirilen yükümlülüklerle konu olan ve toptan seviyede sunulan ilgili ses ve genişbanta ilişkin erişim hizmetlerinin tamamı üzerinden analiz edilir.</p> <p>Perakende seviyede, mobil erişim ve çağrı başlatma hizmeti alınarak sunulan mobil elektronik haberleşme hizmetleri, ilgili pazar analizleri kapsamında getirilen yükümlülüklerle konu olan ve toptan seviyede sunulan erişim hizmetleri temelinde analiz edilir.</p>
En Önemli Tarife	Kuruma sunulan son raporlama dönemi itibariyle en fazla abone sayısına sahip 10 perakende tarifeyi ve/veya en çok gelir elde edilen 10 perakende tarifeyi kapsar.
Maliyet etkinliği	<p>Analizde makul etkinlikte işletmecinin perakende pazar maliyetlerinin dikkate alınması esastır. Makul etkinlikte işletmecinin pazar payı ve faaliyet ölçeği ilgili toptan pazarda etkin piyasa gücüne sahip dikey bütünleşik işletmeci veya işletmecilerden daha düşük kabul edilir. Makul etkinlikte işletmecinin sahip olduğu etkinlik seviyesi belirlenirken aşağıdaki hususlar uygun olduğu ölçüde göz önünde bulundurulur:</p> <ul style="list-style-type: none">• Makul etkinlikte işletmecinin pazar payı, işletmecinin varlığını bağımsız olarak sürdürebilmek için ihtiyaç duyduğu pazar payını yansıtır. Bunun için işletmecinin minimum etkin ölçekte faaliyet gösterdiği kabul edilir.• Yukarıdaki etkinlik seviyesi, işletmecinin makul bir zaman dilimi içinde faaliyet ölçeğini minimum etkin ölçüğe kadar genişletebileceğine ve varlığını bağımsız olarak sürdürebileceğine dair beklentiler olması halinde daha düşük bir seviyede belirlenebilir.
Statik analiz yöntemi	Durağan durum analizi (<i>Steady State Analysis</i>) çerçevesinde yatırım harcamaları ve tek seferlik maliyet ve gelirler yıllık esasa indirgenir ve düşürülür. Bu hesaplamada hizmetlerin sunulması için yatırılması gereken sermayenin makul getiri oranı dikkate alınır.
Taşıma ve tesis paylaşımı maliyetleri	İlgili hizmete ilişkin teslim alınan trafiğin iletiminde kullanılan taşıma (<i>backhaul</i>) ve tesis paylaşımı maliyetlerinin makul etkinlikteki işletmecinin perakende maliyetlerine eklenmesi esastır.
Diğer gider ve maliyetler	<ul style="list-style-type: none">• Diğer şebekelerde çağrı sağlamak için katlanılan bedeller, ilgili olduğu ölçüde, perakende seviyedeki maliyet olarak fiyat sıkıştırması analizine dâhil edilir.• Genişbant internet hizmeti için gerekli küresel internet bağlantısını kurmak



	<p>amacıyla ilgili hizmete ilişkin katlanılan trafik taşıma maliyetleri perakende seviyedeki maliyet olarak fiyat sıkıştırması analizine dâhil edilir.</p> <ul style="list-style-type: none">• Sunulan perakende hizmete bağlı olarak, perakende seviyedeki farklı şebeke maliyetleri fiyat sıkıştırması analizine dâhil edilebilir.
Dikkate alınacak maliyet standardı	<p>Perakende seviyede katlanılan şebeke maliyetlerinin hesaplanmasında, uzun dönem artan maliyet ile ortak maliyetlerin hizmetle ilişkilendirilebilen kısmının toplamı (uzun dönem artan maliyet / LRIC+) dikkate alınır.</p> <p>Diğer (şebeke unsurları dışında kalan) perakende seviyedeki maliyetler için işletmecilerin maliyet muhasebesine göre belirlenen tam dağıtılmış maliyetleri (<i>fully distributed costs</i>) dikkate alınır. Tam dağıtılmış maliyet muhasebesi çerçevesinde varlıklar, tarihi maliyetlerine (<i>historic costs</i>) göre değerlendirilir.</p>

